

Nouveau Programme d'investissements de modernisation des établissements médico- sociaux et psycho-sociaux médicalisés (PIMEMS) 2022-2027

Département de la santé et de l'action sociale (DSAS)

Rebecca Ruiz, Conseillère d'Etat et Cheffe du DSAS

Fabrice Ghelfi, Directeur de la Direction générale de la cohésion sociale (DGCS)

19.6.2023

Soutenir les populations fragilisées

Le Département de la santé et de l'action sociale s'occupe de l'hébergement et de l'accompagnement médico-social et social des personnes fragilisées.

Différents publics cibles, entre autres:

- toute personne affectée dans son autonomie en raison de son âge (gériatrie) et/ou présentant des troubles liés à l'âge (psychiatrie de l'âge avancé)
- toute personne adulte affectée par une ou des problématiques en santé mentale

Hébergement des seniors

Etablissements médico-sociaux (EMS):

- S'adressent aux seniors
- Âge moyen à l'entrée en EMS: 80,81 ans*
- Durée de séjour en EMS: 1,93 ans*
- Souvent le dernier lieu de vie







En 2022: 129 sites avec au total 6'442 lits

* Source: Infosan, 2021

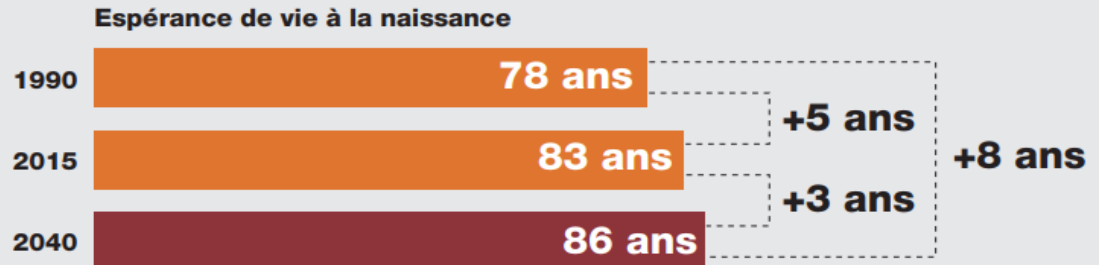
Les enjeux: population et vieillissement

La population augmente, surtout la plus âgée

Scénarios les plus probables en 2040

	2015	2040 bas	2040 haut
Population	767 500	920 000  +20 %	1 040 000  +36 %
Séniors (personnes de 65 ans et +)	125 800	216 000  +72 %	220 000  +75 %
Dont personnes de 80 ans et +	36 000	70 000  +95 %	71 000  +97 %

Les séniors seront plus nombreux en raison de l'arrivée aux grands âges des générations nombreuses du baby-boom et de l'allongement de la durée de vie.



Source : *Prise en charge médico-sociale et sanitaire des séniors à l'horizon 2040. Statistique Vaud | 09.2017*

Les enjeux (II)

Pression sur le système d'accompagnement:

- Engorgement des hôpitaux
- Forte sollicitation des prestations d'aide et de soins à domicile ainsi que proches aidant-e-s et entourage
- Listes d'attente pour EMS

Hébergement dédié à la santé mentale

Etablissements psycho-sociaux médicalisés (EPSM) :

- S'adresse à la population dès 18 ans jusqu'à l'âge avancé avec une problématique en santé mentale
- Propose hébergement, activités de jour, prestations permettant de répondre à l'évolution des besoins (flexibilisation, vieillissement, complexification) et favoriser les alternatives (soutien à domicile)

En 2022: 42 EPSM avec 950 lits

Hébergement dédié à la santé mentale – les enjeux

Forte croissance des demandes:

- Le nombre de demandes pour les jeunes de 18 à 25 ans est passée de 13 en 2018 à 217 en 2022
- Offre insuffisante
- Orientation d'accompagnement pas toujours optimale

Pression sur le système d'accompagnement actuel:

- Attentes des personnes placées à l'hôpital accentuées
- Forte sollicitation des proches aidant-e-s et entourage

Réponses: politiques publiques (I)

1. **Politique cantonale du vieillissement «Vieillir 2030»**
 - Axe 5: promouvoir des habitats adaptés au parcours de vie

2. **Politique cantonale de maintien à domicile**
 - **Aide et soins à domicile**
 - **Equipes mobiles** : assurent les soins et l'accompagnement des patients sur leur lieu de vie
 - **Court-séjours et centres d'accueil temporaire**
 - **Proches aidants**: programme cantonal de soutien
 - **Aide bénévole**: subvention de programmes
 - **Logements adaptés avec accompagnement**: 7 mesures du Conseil d'Etat pour renforcer l'offre
 - **Adaptation du logement ordinaire des seniors**: proposition du Conseil d'Etat en discussion au Grand Conseil

Réponses: politiques publiques (II)

3. Politique cantonale de la santé mentale

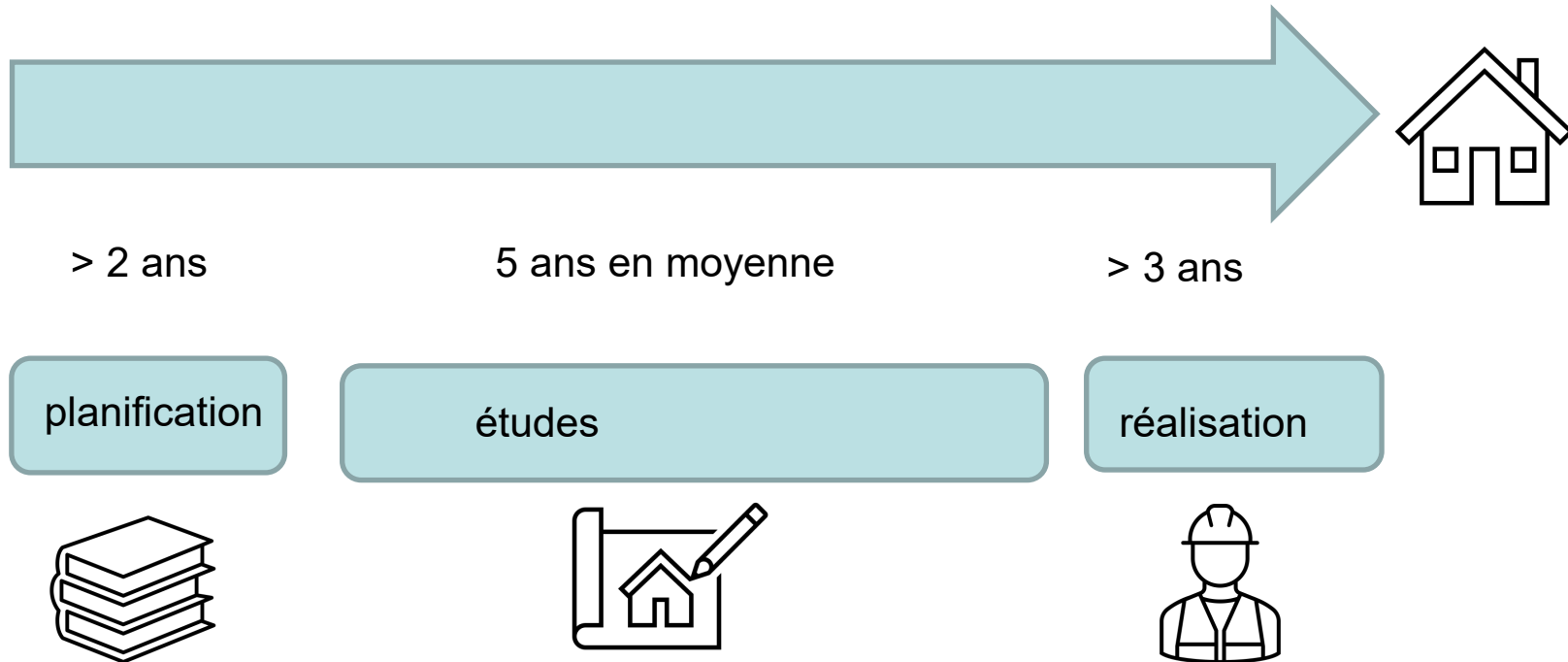
- Unité d'accueil temporaire
- Prestations socio-éducatives à domicile

4. PIMEMS: programme d'investissements de modernisation des EMS et EPSM:

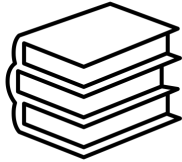
- Un élément-clé de chaque programme de législature
- Planifie, développe et modernise l'offre d'hébergement en fonction des besoins
- Anticipe les conséquences financières
- Facilite la planification des étapes de réalisation de nombreux projets

De la naissance d'un projet à sa réalisation

Un projet de modernisation ou de construction d'un EMS / EPSM prend jusqu'à 10 ans entre la planification et la mise en exploitation

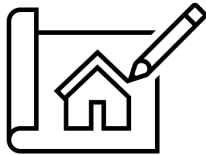


Le rôle de l'Etat



Planification:

- Recenser et évaluer les besoins
- Organiser l'appel à projets
- Conduire les procédures administratives



Etudes:

- Accompagner les partenaires et mandataires
- Veiller au respect des orientations du Conseil d'Etat en termes de durabilité et climat
- Conduire les procédures administratives



Réalisation:

- Surveiller le respect du cadre du projet
- Suivi du projet et des problématiques liées à l'ouvrage possibles

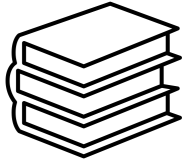
Influence sur l'avancement des projets

La rapidité de réaliser un projet dépend de :

- Possibilités géographiques
- Procédures pour les planifications et affectations de sols et les autorisations de construire
- Procédures d'oppositions / recours
- En cas de rénovation ou reconstruction: organisation avec complexités supplémentaires (par exemple: transfert des résident-e-s)
- Aspects conjoncturels : pénurie de certains matériaux

Exemple EMS «Le Tilleul» à Lausanne (I)

EMS géré par la Fondation Le Marronnier: 60 lits

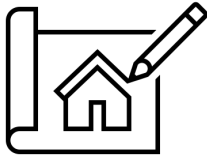


> 2 ans

Planification:

- 2012: planification des besoins et appel à projets
- 2013: Validation du PIMEMS par le Conseil d'Etat

Etudes:



7 ans

- 2013: Ville de Lausanne propose une parcelle au DSAS
- 2014: Fondation Le Marronnier confirme l'exploitation
- 2015: Etablissement du projet et lancement du concours
- 2016: Lauréats du concours d'architecture
- 2016-2018 : études et coordination avec les acteurs impliqués (architecture, ingénierie)
- 2018: Mise à l'enquête publique
- 2020 : obtention du permis de construire en force

Exemple EMS «Le Tilleul» à Lausanne (II)



Réalisation

> 3 ans

- 2020: Ouverture de du chantier
- 2021: Fin du gros œuvre
- Avril 2023: Mise en service



Photo:
<https://carlosrollan.com/>

PIMEMS 2022 - 2027

Pour les EMS: accélérer la croissance déjà en 2022 :

- Anticiper et éviter une pénurie à partir des années 2030
- Eviter les ruptures dues à chaque nouvelle période de législature

Type de projet	Lits rénovés et neufs	Augmentation nette des lits
34 projets (dont 4 projets avec mission mixte EMS/EPMS) dans toutes les régions du canton	1'998 lits (2022 - 2027)	1011 lits (2022 - 2027)

Pour les EPMS: continuer à augmenter le nombre de lits

Type de projet	Lits rénovés et neufs	Augmentation nette des lits
15 projets (dont 4 projets avec mission mixte EMS/EPMS) dans toutes les régions du Canton	365 lits (2022 - 2027)	209 lits (2022 - 2027)

Financement PIMEMS 2022 - 2027

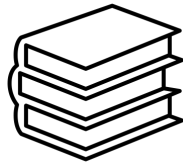
Participation financière de l'Etat selon la loi et le règlement sur la participation de l'Etat:

- Subventions dites service de la dette
- Subventions dites redevance immobilière

Charges annuelles (mio CHF)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
EMS	0	0	0	0	0.22	4.35	27.20	62.66	77.04
EPSM	0	0	0	0	0	1.84	8.26	9.29	15.55
Total	0	0	0	0	0.22	6.19	35.46	71.95	92.59

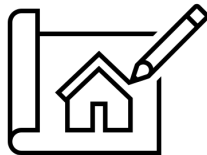
Comment assurer cette croissance de lits?

Gagner du temps à chaque étape:



Planification:

- Guide partenariat pour accompagnement soutenu



Etudes:

- Informatiser les outils de dépôt des annonces de projet
- Soutenir l'accompagnement des partenaires pour le suivi des projets de planification



Réalisation:

- Possibilité de soutenir financièrement les partenaires dans l'exécution de l'ouvrage

Rôle des communes et partenaires

- **Intégrer davantage les communes dès le début:**
Pour la première fois, les représentants des associations de communes ont participé à préavisier les intentions de projet
- **Prise de contact avec communes**
Informier et sensibiliser sur les projets d'hébergement
- **Sensibiliser la population à la nécessité d'augmenter les places du dispositif d'hébergement**

Une pièce de plus à une politique cohérente

- **L'hébergement et ses défis nous concernent toutes et tous**
- **Un soutien mutuel permettra de se préparer aux demandes croissantes**
- **Le programme PIMEMS s'inscrit dans une politique publique globale cohérente**