

LA GARDE INSTITUTIONNELLE DES ENFANTS PROGRESSE

L'accueil extrafamilial, qu'il soit institutionnel ou non, est une réalité pour 63 % des petits vaudois jusqu'à 12 ans. Dans le cas de l'accueil institutionnel, le recours est limité par le nombre de places offertes. Pour les enfants de moins de 4 ans, celles-ci progressent de 34 % de 2009 à 2013 (8160 places en 2013). Pour la même période, le nombre de places en accueil parascolaire augmente de 66 % (8060 en 2013). Par ailleurs, les accueillantes en milieu familial intensifient leur activité puisque leur nombre reste stable par rapport à 2009 alors qu'elles accueillent quelque 2000 enfants de plus en 2013 (7450).

Dans le canton de Vaud, les parents ont eu recours à l'accueil extrafamilial pour 63 enfants sur 100 en septembre 2012¹ en faisant notamment appel aux membres de la parenté autres que les parents, au voisinage, à du personnel de maison, à des institutions d'accueil collectif ou encore à l'accueil familial [F1]. Plusieurs modes de garde sont combinés dans plus de 50 % des cas. Les enfants en âge préscolaire (moins de 4 ans) sont près de 80 % à bénéficier d'un accueil extrafamilial, un pourcentage qui diminue au fur et à mesure que les enfants grandissent: il atteint 67 % pour les enfants de 4 à 8 ans et 49 % pour ceux de 8 à 12 ans. Ainsi, une majorité d'enfants (62 %) entre à l'école enfantine à 4 ans en ayant déjà bénéficié d'une socialisation préalable dans un cadre institutionnel.

Le choix des parents en matière de mode de garde dépend certes du besoin et des conceptions éducatives de ceux-ci, mais est également limité par le nombre de places offertes. Or, le nombre de places créées dans des institutions membres d'un réseau d'accueil de jour est un indicateur de l'investissement de la collectivité dans son soutien aux familles. En effet, ces institutions reçoivent une subvention

de la Fondation pour l'accueil de jour des enfants (FAJE) à laquelle contribuent principalement les communes, les employeurs et l'Etat de Vaud.

ACCUEIL PRÉSCOLAIRE: RÔLE MAJEUR DES INSTITUTIONS SUBVENTIONNÉES...

Pour les enfants de moins de 4 ans (accueil préscolaire), les institutions offrent 8160 places à plein temps, dont trois quarts sont subventionnées. En 2013, les familles vaudoises peuvent compter sur 2060 places à plein temps de plus qu'en 2009 (+34 %) dans des institutions d'accueil collectif préscolaire [T1]. Plus de 70 % de ces places ont été créées dans des institutions subventionnées par la FAJE. Cela étant, la progression relative du nombre de places à plein temps est comparable pour les places subventionnées et non subventionnées, soit respectivement +7 % et +8 % en moyenne annuelle.

...AVEC UN EFFORT ACCENTUÉ POUR LES MOINS DE 3 ANS...

Etant donné que la population du canton ne cesse d'augmenter, l'évolution de l'offre doit être analysée en tenant compte de ce

1-3 La garde institutionnelle des enfants progresse

4-5 Chômage vaudois: l'accalmie aura été de courte durée

6-7 Forêts vaudoises: larges réserves de bois inexploitées

8 Transports publics en régions urbaines, voitures hors des agglomérations

© Statistique Vaud
Rue de la Paix 6 - 1014 Lausanne
T +41 21 316 29 99
info.stat@vd.ch

Publication paraissant 6 fois l'an

Abonnement: CHF 49.-

Rédacteur responsable: Gilles Imhof

Responsable d'édition: Alexandre Oetli

Rédaction: Sylviane Brandt (SB),
Marie-Françoise Goy (MFG), Carole Martin (CM),
Alexandre Oetli (AO)

Impression: IRL plus SA

paramètre. Il s'agit en effet de voir si l'augmentation de l'offre permet seulement de combler la croissance démographique ou permet réellement à la population de bénéficier d'une prestation supplémentaire. De fait, l'effort consenti au cours des trois dernières années pour créer des places a permis de faire passer le taux de couverture de 20 à 25 places à plein temps pour 100 enfants de moins de 4 ans [F2].

Cependant, l'analyse du taux met en lumière des disparités entre les tranches d'âges. Les enfants de 3 à 4 ans bénéficient d'une offre plus importante que les moins de 3 ans (31 contre 20 places à plein temps pour 100 enfants). En effet, malgré un nombre de places à plein temps identique (environ 4000), le taux pour les enfants de 3 à 4 ans est plus élevé puisqu'il s'agit d'une tranche d'âges plus restreinte. Quant à l'évolution du taux de couverture, bien qu'il augmente tant pour les enfants de moins de 3 ans que pour ceux de 3 à 4 ans, le rythme s'accélère pour les plus jeunes (+1,2 point de pourcent entre 2010 et 2011 contre +2,2 entre 2012 et 2013), tandis qu'il ralentit pour les autres (+1,9 contre +0,5).

... ET FRÉQUENTATION MOYENNE DE TROIS JOURS PAR SEMAINE

Le nombre de places par enfant ne correspond pas à la proportion d'enfants ayant recours à un accueil collectif car rares sont les enfants qui utilisent une place à 100%. En 2013, le nombre d'enfants de moins de 4 ans par place offerte s'élève à 1,7, ce qui signifie que les enfants fréquentent une institution d'accueil col-

lectif préscolaire environ trois jours par semaine en moyenne. Le nombre d'enfants par place est naturellement plus élevé dans les institutions dont l'objectif principal est la socialisation des enfants (2,2) que dans celles qui permettent une conciliation entre vie familiale et activité professionnelle (1,6). Les premières étant en moyenne ouvertes moins de 4 heures par jour, les enfants fréquentent ces institutions en moyenne deux demi-journées par semaine contre trois jours par semaine pour les secondes. Pour ces deux types d'institutions, le nombre d'enfants par place a par ailleurs tendance à diminuer depuis 2009, ce qui signifie que le temps de placement des enfants a globalement tendance à augmenter.

PARASCOLAIRE: 3200 PLACES SUPPLÉMENTAIRES...

Pour les enfants ayant atteint l'âge de la scolarité obligatoire et jusqu'à 12 ans (parascolaire), les institutions offrent 8060 places en 2013 pour un taux de couverture de 12,7 places pour 100 enfants [T2]. Les structures parascolaires accueillent des enfants pour deux au moins des trois périodes suivantes: le matin avant l'école, à midi, l'après-midi après l'école. Par rapport à 2009, 3200 places supplémentaires sont offertes en accueil parascolaire (+66%). Pour l'essentiel (93%), ces places sont offertes par des institutions d'accueil collectif subventionnées. La progression relative du nombre de places a été plus marquée pour les 6 à 12 ans (+69%) que pour les 4 à 6 ans (+61%).

... AVEC UN ACCUEIL DE MIDI PRÉDOMINANT...

Plus les enfants grandissent, moins le taux de couverture est élevé et plus l'offre se concentre sur l'accueil de midi [F3]. En 2013, 20 places sont offertes pour 100 enfants de 4 à 6 ans contre 14 pour les 6 à 10 ans et moins de deux pour ceux de 10 à 12 ans. L'offre pour les enfants de 4 à 6 ans est relativement équilibrée dans la journée. A partir de 6 ans, l'accueil de midi est nettement plus développé que durant les autres périodes de la journée.

... ET 1,5 ENFANT PAR PLACE

En accueil collectif parascolaire, on compte 1,5 enfant fréquentant une institution par place offerte en 2013. Ce rapport est de 1,4 pour les enfants de 4 à 6 ans et augmente avec l'âge des enfants: il est de

Changement méthodologique

Un changement méthodologique a été introduit pour le calcul de la population par âge avec la prise en compte de l'âge exact des enfants. En 2012, le nombre d'enfants de 4 à 12 ans est identique selon les deux méthodes. En revanche, la population des enfants de moins de 4 ans est inférieure de 2160 unités avec la nouvelle méthode, qui comptabilise 32700 enfants en 2012. Cette différence est notamment due à l'exclusion des enfants durant leurs 14 premières semaines de vie, période minimale durant laquelle la maman bénéficie d'un congé maternité. Ce changement a notamment un impact sur le calcul des taux de couverture. Par exemple, il est de 23,1% pour les 0 à 4 ans, contre 21,6% avec l'ancienne méthode.

[T1] PLACES À PLEIN TEMPS¹ OFFERTES EN ACCUEIL COLLECTIF PRÉSCOLAIRE² EN DÉCEMBRE, VAUD

Institutions	2009	2010	2011	2012	2013	Evolution 2009-2013
Subventionnées ³	4450	4775	5246	5627	5931	+1481
Non subventionnées	1654	1704	1778	1922	2232	+578
Total préscolaire (0 à 4 ans)	6104	6479	7023	7549	8162	+2059

¹ Une place à plein temps correspond à 2530 heures par an, soit par exemple 11 heures par jour en moyenne et 230 jours par an.

² Sans les écoles privées et les structures qui accueillent pour une durée limitée ou sans inscription.

³ Institutions subventionnées par la Fondation pour l'accueil de jour des enfants.

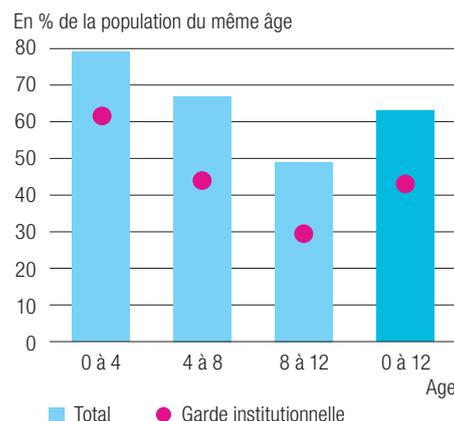
[T2] PLACES OFFERTES EN ACCUEIL COLLECTIF PARASCOLAIRE¹ EN DÉCEMBRE, VAUD

Institutions	2009	2010	2011	2012	2013	Evolution 2009-2013
Subventionnées ²	4561	5182	5878	6834	7524	+2963
Non subventionnées	298	363	436	523	538	+240
Total parascolaire (4 à 12 ans)	4859	5545	6314	7357	8062	+3203

¹ Sans les écoles privées et les structures qui accueillent pour une durée limitée ou sans inscription.

² Institutions subventionnées par la Fondation pour l'accueil de jour des enfants.

[F1] ENFANTS DE 0 À 12 ANS AYANT RECOURS À L'ACCUEIL EXTRA-FAMILIAL, VAUD, SEPTEMBRE 2012



1,6 pour les enfants de 6 à 10 ans et de 1,9 pour ceux de 10 à 12 ans. Contrairement à l'accueil préscolaire, le nombre d'enfants par place a tendance à augmenter en accueil collectif parascolaire puisque ce taux était de 1,4 enfant par place pour les trois tranches d'âges en 2011. Ainsi, le temps moyen de fréquentation des structures collectives par enfant a tendance à diminuer.

PERSONNEL: JEUNE ET FÉMININ

L'augmentation du nombre de places offertes en accueil collectif s'est accompagnée d'une augmentation de 45 % du personnel, passant de 2340 à 3400 emplois équivalents plein temps (EPT) entre 2009 et 2013. Le personnel éducatif² des institutions d'accueil collectif représente près de 90 % de l'ensemble du personnel en 2013 (3010 EPT). Le personnel éducatif est jeune puisqu'un peu moins de la moitié de ces EPT sont occupés par des personnes de moins de 30 ans. Les postes occupés par des femmes représentent 93 % de l'ensemble (2790) et sont les plus nombreux entre 25 et 29 ans (540 EPT). Eventuel signe des temps, la tranche d'âges dans laquelle on trouve le plus d'EPT occupés par des hommes est celle des 20 à 24 ans (50 EPT).

«PROFESSIONNALISATION» DE L'ACCUEIL FAMILIAL

En décembre 2013, on dénombre 1450 accueillantes en milieu familial (mamans de jour) agréées dans le canton, un nombre stable depuis 2010. Elles sont autorisées à accueillir 4819 enfants à la journée en plus de leurs propres enfants (1684 enfants), correspondant au total à 4053 places compte tenu de leur taux d'occupation effectif. Les accueillantes en milieu familial peuvent également accueillir des écoliers (2802 enfants) en plus des

enfants présents à la journée. A noter qu'elles semblent intensifier leur activité. En effet, leur nombre diminue légèrement depuis 2011 mais elles accueillent toujours plus d'enfants.

En novembre 2013, 7450 enfants³ ont été gardés par des accueillantes en milieu familial, soit une augmentation d'un peu plus de 2000 enfants par rapport à 2009 [F4]. En 2013, 10% des enfants de moins de 4 ans sont gardés par une accueillante en milieu familial contre 9% pour les enfants de 4 à 6 ans et 5% pour ceux de 6 à 12 ans. |CM

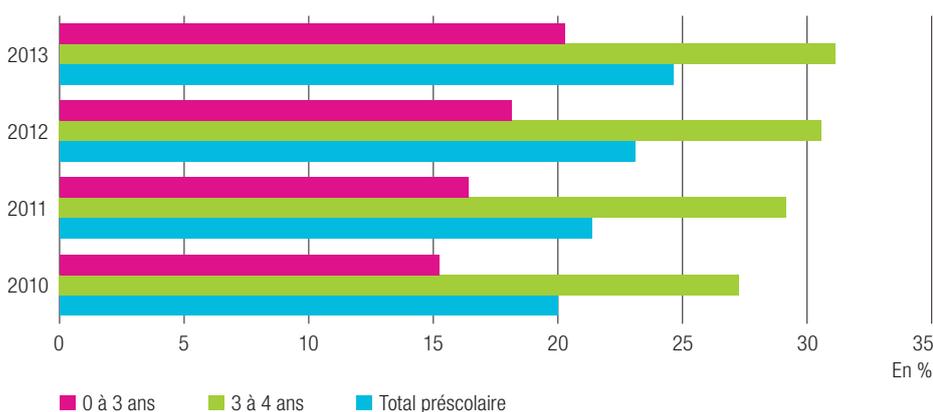
¹ G. Bonoli et S. Vuille. L'accueil de jour des enfants dans le canton de Vaud, Lausanne: IDHEAP, 2013. Etude complète: www.stat.vd.ch/faje.

² Direction pédagogique et personnel éducatif (y compris les apprenti-e-s, stagiaires et auxiliaires).

³ Y compris les écoliers.

Source des données: STATVD, Enquête sur l'accueil de jour des enfants. STATVD/FAJE, Enquête sur les besoins en matière d'accueil de jour des enfants.

[F2] TAUX DE COUVERTURE¹ EN ACCUEIL COLLECTIF PRÉSCOLAIRE² EN DÉCEMBRE, VAUD



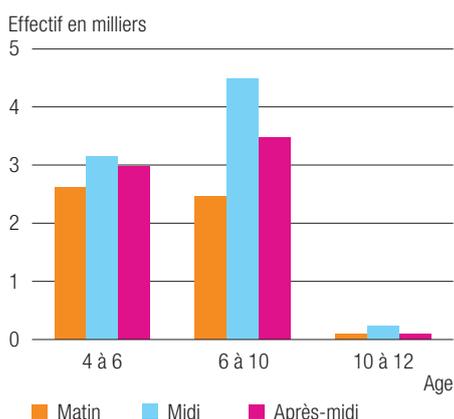
¹ Nombre de places à plein temps offertes rapporté au nombre d'enfants dans la population du même âge. La population par âge exact n'est pas disponible pour 2009.

² Sans les écoles privées et les structures qui accueillent pour une durée limitée ou sans inscription.

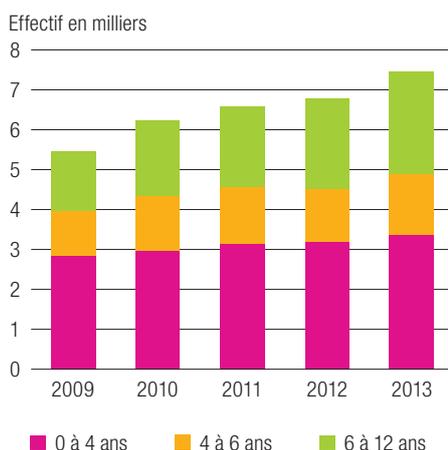
Place à plein temps

En accueil collectif préscolaire, divers types d'institutions offrent des places d'accueil sans que celles-ci ne soient comparables en termes d'horaires d'ouverture. Le critère retenu pour définir une place à plein temps est sa compatibilité avec une activité professionnelle à plein temps des parents, soit 2530 heures par an (qui correspond, par exemple, à 11 heures d'ouverture par jour en moyenne et 230 jours par an). Cette normalisation des places a surtout pour effet une réduction du poids des institutions d'accueil collectif dont les horaires sont restreints et dont la principale mission est la socialisation des enfants (exemple: halte-jeux).

[F3] PLACES OFFERTES EN ACCUEIL COLLECTIF PARASCOLAIRE, VAUD, DÉCEMBRE 2013



[F4] ACCUEIL FAMILIAL: NOMBRE D'ENFANTS GARDÉS EN NOVEMBRE, VAUD



Taux de couverture

- en accueil préscolaire: nombre de places à plein temps offertes rapporté au nombre d'enfants du même âge dans la population.

- en accueil parascolaire: nombre maximum de places offertes dans la journée rapporté au nombre d'enfants du même âge dans la population.

Les taux de couverture calculés par Statistique Vaud ne sont pas comparables au taux de couverture global (0 à 12 ans) publié dans le Programme de législature 2012-2017. En effet, ce dernier additionne les places non normalisées en accueil collectif (préscolaire et parascolaire) et en accueil familial.