

LOI sur la statistique cantonale (LStat)

431.01

du 15 septembre 1999

LE GRAND CONSEIL DU CANTON DE VAUD

vu le projet de loi présenté par le Conseil d'Etat

décrète

Titre I Dispositions générales

Art. 1 Buts

¹ La présente loi a pour but de :

- a. définir les missions de la statistique cantonale;
- b. organiser la statistique cantonale;
- c. garantir le secret statistique;
- d. constituer la base légale pour l'exécution des relevés statistiques cantonaux;
- e. favoriser la coopération avec la Confédération, les cantons, les communes et des organismes régionaux internes ou externes au Canton;
- f. garantir l'accès à l'information statistique disponible.

Art. 2 Champ d'application

¹ La loi s'applique aux activités statistiques :

- a. qu'ordonne le Conseil d'Etat ;
- b. qu'ordonne le Tribunal cantonal au sein de l'Ordre judiciaire ou le Tribunal administratif ;
- c. que réalisent les services de l'administration cantonale et l'Ordre judiciaire vaudois.

² Le Conseil d'Etat peut déclarer tout ou partie de la présente loi applicable à d'autres collectivités publiques, personnes morales ou personnes physiques :

- a. qui sont soumises à la surveillance de l'Etat ;
- b. qui reçoivent des subventions, aides financières ou indemnités de l'Etat ;

- c. qui exercent une activité fondée sur une concession ou une autorisation de l'Etat ; ou
- d. auxquelles l'Etat confie l'exécution d'un mandat dans le domaine de la statistique.

³ Les activités statistiques réalisées par les communes sont en tout cas régies par les articles 3, 19, 20, 21 et 22, alinéa 2.

Art. 3 Principes fondamentaux

¹ Les principes fondamentaux sur lesquels reposent les activités de la statistique cantonale sont :

- le principe d'information qui donne pour mission à la statistique cantonale de répondre aux besoins des pouvoirs et collectivités publics, des milieux scientifiques, économiques et sociaux, des médias et du public ;
- le principe d'accessibilité qui garantit l'accès des citoyens à l'information statistique ;
- le principe de transparence qui implique de documenter les résultats statistiques publiés, de préciser les buts, les méthodes de collecte et de traitement des enquêtes ;
- le principe de confidentialité qui exige que les données utilisées à des fins statistiques restent confidentielles, anonymes et pour un usage strictement statistique ;
- le principe du respect de la sphère privée qui précise que les enquêtes statistiques officielles ne doivent pas porter atteinte à la sphère intime des personnes, lesquelles doivent pouvoir répondre aux questions librement et de leur plein consentement ;
- le principe d'impartialité qui garantit l'indépendance scientifique à l'activité statistique, notamment vis-à-vis du pouvoir politique ;
- le principe de coordination qui prévoit que les activités statistiques sont coordonnées pour assurer la cohérence et l'efficacité du système cantonal;
- le principe de cohérence qui vise la compatibilité des informations statistiques entre domaines, ainsi qu'avec la statistique fédérale et européenne ;
- le principe de subsidiarité qui impose de limiter les enquêtes directes au strict nécessaire et de privilégier le recours à des données découlant de bases de données administratives existantes ;
- le principe de parcimonie qui vise à éviter toute redondance d'informations statistiques ainsi que des moyens mis en oeuvre pour les obtenir.

Art. 4 Définition des activités statistiques

¹ Le Conseil d'Etat définit les activités statistiques dans le règlement d'application de la présente loi .

Art. 5 Missions de la statistique cantonale

¹ La statistique cantonale fournit aux autorités, aux communes et à la collectivité dans son ensemble des informations statistiques pertinentes, significatives, fiables et cohérentes. Elle collecte, traite, stocke, analyse des données à but statistique sur la base de principes scientifiques, choisis en toute indépendance et dans le respect des règles déontologiques.

² Dans le cadre de son activité statistique, le canton collabore avec la Confédération, les autres cantons, les communes, les organismes régionaux, les milieux scientifiques, les milieux économiques, les partenaires sociaux et la corporation statistique internationale.

Art. 6 Objets et buts de l'information statistique

¹ Les informations statistiques portent notamment sur la population, l'économie, la vie sociale, l'environnement et l'utilisation de l'espace.

² Les informations statistiques contribuent à :

- la connaissance et à l'analyse des phénomènes collectifs et de leurs évolutions ;
- préparer, guider, évaluer les politiques publiques et à en mesurer les effets ;
- répondre, dans la mesure du possible, aux besoins d'information des collectivités publiques, des milieux scientifiques, de l'économie, des partenaires sociaux, de divers groupes d'intérêts, des médias et du public en général ;
- la réalisation de projets de recherche d'intérêt général et d'études prospectives.

Art. 7 Principes de la collecte des données

¹ Les sources de données administratives et les relevés fondés sur des observations ou des mesures sont exploités en priorité pour autant qu'ils soient adéquats.

² Si l'exploitation de ces sources s'avère insuffisante, des relevés indirects sont effectués auprès des organismes mentionnés à l'article 2.

³ Si les sources des données prévues aux alinéas précédents s'avèrent insuffisantes, il est procédé à la régionalisation de statistiques fédérales afin de disposer d'informations représentatives pour le canton.

⁴ Les enquêtes directes sont limitées au strict nécessaire. Elles respectent un principe de parcimonie en termes de nombre de personnes interrogées et de contenu dans le but de limiter la charge qui leur incombe.

⁵ Les organismes mentionnés à l'article 2, alinéa 1, renoncent à organiser des enquêtes directes lorsque :

- a. les données requises sont disponibles auprès de la Confédération ;
- b. les organismes mentionnés à l'article 2 disposent des données requises.

Art. 8

¹ Pour toute enquête directe effectuée en application de la présente loi, le Conseil d'Etat précise, par voie d'arrêté, l'objet de l'enquête, son but, les milieux interrogés, l'organisme responsable, l'obligation de renseigner et le coût de l'enquête.

Titre II Compétences et participation

Art. 9 Compétence d'ordonner des relevés statistiques

¹ Le Conseil d'Etat est compétent pour :

- a. ordonner la réalisation des enquêtes directes par voie d'arrêté, conformément à l'article 8 de la présente loi ;
- b. ordonner des relevés indirects auprès des organismes visés par l'article 2, alinéa 2, auprès des services de l'administration cantonale et au sein de l'Ordre judiciaire après consultation du Tribunal cantonal ou du Tribunal administratif ;
- c. décider de la participation du canton à des enquêtes fédérales.

² Le Conseil d'Etat peut déléguer la compétence d'ordonner des relevés à un département de l'administration cantonale, à une institution ou à une corporation de droit public ainsi qu'à l'Université lorsqu'il s'agit de :

- a. relevés qui ne portent pas sur des données personnelles;
- b. relevés qui ne concernent qu'un petit nombre d'unités;
- c. relevés à participation facultative, uniques ou limités dans le temps.

³ Le Tribunal cantonal ou le Tribunal administratif sont compétents pour ordonner des relevés indirects dans leur domaine respectif.

⁴ Les organismes visés à l'alinéa 2 fournissent à l'autorité compétente, au sens de l'article 13 de la présente loi, toutes les informations utiles concernant les relevés qu'ils entendent effectuer, à l'exception des relevés s'inscrivant dans des projets de recherche des instituts universitaires.

⁵ Les relevés destinés à tester des méthodes peuvent être exécutés sans ordre spécifique pour autant qu'il ne soit pas obligatoire d'y participer.

Art. 10 Obligation de renseigner

¹ Les organismes au sens de l'article 2 ont l'obligation de fournir les renseignements qui leur sont demandés.

² Lorsqu'il ordonne un relevé statistique, le Conseil d'Etat peut soumettre à l'obligation de renseigner les personnes physiques et morales de droit privé ou de droit public si l'exhaustivité, la représentativité ou la comparabilité du relevé l'exigent et si aucun autre intérêt public ou privé prépondérant ne s'y oppose.

³ Les organismes et les personnes interrogés doivent fournir des informations véridiques, précises, complètes, dans le délai fixé, sous la forme prescrite et, dans la règle, gratuitement.

⁴ L'obligation de renseigner ne peut pas être ordonnée dans les cas visés à l'article 9, alinéas 2 et 4, ainsi que pour des questions touchant la sphère intime des personnes physiques.

Art. 11 Participation des communes

¹ Lorsqu'il ordonne un relevé statistique, le Conseil d'Etat détermine dans quelle mesure les communes doivent y être associées.

² Le Conseil d'Etat peut exiger, dans un but statistique, le transfert de données figurant dans des fichiers communaux pour autant que la base juridique applicable à ces données n'en interdise pas expressément l'utilisation à des fins statistiques. Si ces données sont soumises à une obligation légale de maintien du secret, il est interdit de les communiquer au sens de l'article 22 de la présente loi.

³ Le Conseil d'Etat peut indemniser les communes en contrepartie de travaux ou de prestations exceptionnelles fournies à titre volontaire.

Art. 12 Participation d'autres organismes

¹ Le Conseil d'Etat peut mandater des instituts de recherche ou d'autres organismes de droit public ou privé pour participer à l'exécution de relevés ou à d'autres activités statistiques à condition que le secret statistique soit garanti.

Titre III Organisation de la statistique cantonale

Art. 13 Autorité compétente

¹ Le Conseil d'Etat désigne comme autorité compétente, un service de l'administration cantonale, une institution de droit public ou un organisme intercantonal qui est l'organe central de l'administration en matière statistique.

² Cette autorité réalise les principales enquêtes directes dans le canton. Elle propose, aux organismes cités à l'article 2, la réalisation de relevés statistiques. Elle gère, stocke et documente les données à but statistique. Elle assure la publication et la diffusion de l'information statistique. Elle réalise des analyses et des recherches.

³ L'autorité compétente fournit des prestations statistiques aux organismes définis à l'article 2, alinéa 1, ainsi qu'à des tiers et au public.

Art. 14

¹ Pour permettre à l'autorité compétente d'accomplir ses tâches, les organismes mentionnés à l'article 2 lui fournissent les informations nécessaires.

Art. 15

¹ Le Conseil d'Etat précise, dans le règlement d'application de la présente loi, les tâches attribuées à l'autorité compétente ainsi que l'organisation de la statistique cantonale.

Art. 16 Coordination

¹ Dans le but d'assurer la cohérence des activités statistiques, l'autorité compétente est chargée de leur coordination à l'échelon cantonal, ainsi qu'avec la Confédération, les cantons, les communes et les organismes régionaux spécialisés, à l'exception de la recherche académique.

² L'autorité compétente est consultée par les organismes mentionnés à l'article 2, alinéa 1, au sujet de tout projet de relevé, d'étude, de publication statistiques ainsi que de tout projet d'exploitation à des fins spécifiquement statistiques de données administratives.

³ L'autorité compétente est consultée lors de l'élaboration de lois, règlements et arrêtés prévoyant la collecte ou l'exploitation de données de nature statistique.

⁴ Dans le but de faciliter et de promouvoir l'utilisation de données administratives, l'autorité compétente est informée des projets de création ou de refonte des systèmes d'information, de bases de données, de registres, ou d'autres fichiers informatisés.

Art. 17

¹ Pour assurer les tâches de coordination, l'autorité compétente peut, selon les besoins, édicter des directives techniques visant à organiser les activités statistiques.

² En matière de recherche et de formation dans le domaine statistique, l'autorité compétente coopère avec l'Université, la Confédération, les autres services de l'administration cantonale, les autres cantons et d'autres organismes de recherche.

Art. 18 Commission cantonale de statistique

¹ Afin d'assurer une concertation régulière entre les principaux partenaires de la fédération statistique, le Conseil d'Etat institue une Commission cantonale de statistique.

² Le Conseil d'Etat précise les tâches, l'organisation et la composition de la Commission cantonale de statistique dans le règlement d'application de la présente loi .

Titre IV Protection des personnes et sécurité des données

Art. 19 Secret statistique

¹ Les données individuelles recueillies ou communiquées à des fins statistiques ne peuvent être utilisées dans aucun autre but. Il est interdit de communiquer à quiconque les renseignements individuels à disposition qui permettent l'identification des personnes physiques ou morales concernées ou la déduction d'informations sur leur situation individuelle.

² Il est interdit de diffuser des résultats statistiques qui permettent l'identification des personnes physiques ou morales concernées ou la déduction d'informations sur leur situation individuelle, à moins qu'une loi l'autorise expressément ou que la personne concernée n'y ait consenti par écrit. L'interdiction de diffuser des résultats statistiques nominatifs ne s'applique pas aux collectivités publiques et aux organismes qui reçoivent des subventions, aides financières ou indemnités de l'Etat.

³ Les données individuelles recueillies ou communiquées à des fins statistiques sont traitées confidentiellement. Les personnes chargées des activités statistiques doivent garder le secret sur les données et les faits concernant des personnes physiques ou morales dont elles ont eu connaissance dans l'exercice de leur fonction.

Art. 19a ²

¹ Pour exécuter ses tâches statistiques, l'autorité compétente peut appairer des données à condition de les rendre anonymes. Si des données sensibles sont appariées ou si l'appariement de données permet d'établir des profils de la personnalité, les données appariées doivent être effacées une fois les travaux statistiques d'exploitation terminés.

Art. 19b ⁴

¹ L'autorité compétente est habilitée à utiliser systématiquement le numéro AVS pour l'accomplissement de ses tâches.

Art. 20

¹ La loi cantonale sur les fichiers informatiques et la protection des données personnelles du 25 mai 1981 et les directives du Conseil d'Etat qui en découlent de même que la loi sur les dossiers de police judiciaire du 1er décembre 1980 sont, pour le surplus, applicables.

² Lorsque l'autorité compétente ou un organisme mentionné à l'article 2 de la présente loi exécute ou participe à un relevé statistique fédéral, elle respecte les dispositions fédérales prévues à l'article 17 de la loi sur la statistique fédérale .

Art. 21 Sécurité et conservation des données

¹ Les données individuelles détenues à des fins statistiques sont protégées contre toute utilisation abusive par des mesures techniques et d'organisation adéquates. Les données individuelles sont notamment stockées de telle sorte qu'elles ne puissent être consultées, modifiées ou détruites par des personnes non autorisées.

² Les données stockées à des fins statistiques ne comportent ni le nom, ni l'adresse des personnes physiques concernées. En principe, il en va de même pour les personnes morales; les exceptions font l'objet d'une décision du Conseil d'Etat.

³ Les listes de noms et d'adresses établies pour la collecte de données statistiques ou la coordination de relevés statistiques, ainsi que les documents d'enquête qui, outre les données requises, indiquent les noms des personnes concernées sont protégés puis détruits dès qu'ils ne sont plus indispensables à la réalisation des travaux statistiques.

⁴ Des données individuelles anonymes peuvent être communiquées à des services officiels de statistique ou à des organismes de recherche à des fins exclusivement statistiques et pour autant que ceux-ci s'engagent par écrit à respecter les dispositions cantonales en matière de secret statistique.

² Modifié par la loi du 11.09.2007 entrée en vigueur le 01.11.2008

⁴ Modifié par la loi du 02.02.2010 entrée en vigueur le 01.05.2010

Titre V Diffusion

Art. 22 Diffusion et utilisation des résultats statistiques

¹ Les résultats statistiques de même que la documentation qui s'y rapporte sont diffusés sous une forme adaptée aux besoins des divers utilisateurs.

² Les résultats statistiques diffusés ou publiés doivent respecter le secret statistique au sens de l'article 19.

³ L'utilisation ou la reproduction de résultats statistiques diffusés ou publiés est libre pour autant que leur origine et leur source soient indiquées.

⁴ Le Conseil d'Etat peut prévoir des exceptions à la diffusion et à la reproduction de résultats statistiques à des fins lucratives par des tiers.

Art. 23 Tarifs des prestations

¹ Le Conseil d'Etat fixe dans un règlement les tarifs des prestations offertes par l'autorité compétente.

Titre VI Dispositions pénales

Art. 24 Violation de l'obligation de renseigner

¹ Quiconque aura, intentionnellement, fourni des indications fausses ou trompeuses lors d'un relevé exécuté sur la base de la présente loi ou qui, malgré un rappel et un avertissement écrit, ne se sera pas acquitté de l'obligation de renseigner ou l'aura fait de manière insatisfaisante, sera puni de l'amende.

Art. 25 Violation du secret statistique ¹

¹ Quiconque aura, intentionnellement ou par négligence, violé les dispositions relatives au secret statistique, prévues à l'article 19 de la présente loi, sera puni de l'amende.

² L'article 320 du Code pénal suisse est réservé.

Art. 26 Poursuite pénale ³

¹ La poursuite des infractions mentionnées aux articles 24 et 25 de la présente loi a lieu conformément à la loi sur les contraventions .

¹ Modifié par la loi du 04.07.2006 entrée en vigueur le 01.01.2007

³ Modifié par la loi du 19.05.2009 entrée en vigueur le 01.01.2011

Titre VII Dispositions finales

Art. 27 Entrée en vigueur

¹ Le Conseil d'Etat est chargé de l'exécution de la présente loi. Il en publiera le texte conformément à l'article 27, chiffre 2, de la Constitution cantonale et en fixera, par voie d'arrêté, la date d'entrée en vigueur.