

Nomination d'un responsable du pilotage des agglomérations

Développement

Une des forces du continent tient à son réseau de villes moyennes. Contrairement à d'autres régions du monde où alternent souvent quelques mégapoles et de vastes zones faiblement structurées, l'Europe dispose d'un nombre considérable de villes ou d'agglomérations comprenant de cent mille à un million d'habitants, dont la vitalité irrigue l'ensemble des territoires. Evolution aux conséquences multiples, ces vingt dernières années, le développement de ces foyers d'activités s'est déplacé de leur centre à leur périphérie, générant de nouvelles infrastructures et de nouveaux besoins.

La Suisse n'échappe pas à ce bouillonnement urbain, riche en opportunités, mais non sans risque s'il n'est pas organisé. De surcroît, la question des agglomérations s'y pose avec une acuité singulière : spectaculaire, une pression démographique forte rend les transformations structurelles urgentes ; complexe, le morcellement du territoire et des institutions retarde et fragilise la conduite des politiques nécessaires.

Pour le canton de Vaud, cette problématique est un enjeu majeur. Pièce centrale d'une des régions suisses qui connaissent le plus fort développement, il doit répondre aux attentes légitimes de ses agglomérations. Or, il peine à se donner les moyens du succès. Le refus par le Grand conseil de la Motion Junod (10_MOT_113) demandant la constitution d'un fonds cantonal d'investissement a montré l'intrication des problèmes. D'une part, les mesures concrètes, telles qu'un préfinancement cantonal ambitieux, sont rejetées au motif que les agglomérations ne disposent pas d'un cadre légal et d'une gouvernance suffisamment clairs. D'autre part, personne ne revendique le pilotage volontariste des opérations et chacun laisse aux bons soins des acteurs sur le terrain la définition au coup par coup des solutions. Ces blocages politiques s'autoalimentent et finissent par générer des dérives inquiétantes, en particulier :

- Les investissements et les infrastructures nécessaires prennent du retard.
- Le pilotage cantonal reste faible, divisé entre de multiples instances.
- Les communes s'épuisent dans des labyrinthes décisionnels.
- Le déficit démocratique persiste.
- Les visions à long terme font défaut.

Aujourd'hui, par conséquent, il est temps d'agir sur plusieurs fronts. Sans délai, les mesures urgentes dont les agglomérations ont besoin doivent être prises. Ainsi, le crédit-cadre demandé par la motion Freymond Cantone (11_MOT_145) constitue un instrument aussi incontournable que prioritaire. De même, la reconnaissance des lignes de bus à haut niveau de service (BHNS) préconisée par la motion Schwaar (11_MOT_146) ne saurait être différée. Enfin, le cadre général permettant l'instauration d'une véritable politique des agglomérations doit être élaboré, dans l'esprit du postulat Mahaim et consorts (08_POS_039).

Toutefois, ces démarches ne créeront pas la dynamique nécessaire, si un catalyseur ne vient pas les mettre en coïncidence. Les agglomérations ont besoin d'un moteur qui rassemble les énergies, coordonne les opérations, favorise des politiques globales, simplifie les démarches des communes. Elles ont besoin d'un fédérateur qui convertisse une infinité d'acteurs et de paramètres en projets cohérents. Elles ont besoin d'un interlocuteur unique qui représente l'ensemble des départements concernés.

Ces fonctions essentielles réclament la désignation d'une autorité de pilotage qui s'y consacre entièrement. Trop d'habitants vont dépendre de la réussite des agglomérations pour que leur destin soit réduit à un dossier parmi d'autres, circulant de manière classique entre les instances existantes. Pour une au deux décennies, il faut au canton un responsable centré sur le développement des agglomérations.

Dans ce but, la présente motion demande au Conseil d'Etat de nommer sans tarder un « responsable chargé du pilotage des agglomérations ». Naturellement, ce délégué du Conseil d'Etat ne se substituera en rien aux pouvoirs existants dans son champ d'action. Mais il facilitera au quotidien les activités de chacun. A partir des projets existants ou en cours d'élaboration (PALM, Agglomération franco-valdo-genevoise, Agglo Y, Chablais Agglo et Projet Riviera), il aura pour objectif d'accélérer leur réalisation, tout en veillant au respect des processus démocratiques.

L'efficacité de ce relais du Conseil d'Etat en charge des agglomérations dépendra beaucoup de la confiance dont il sera investi. Ainsi, pour que son action soit pertinente et son rôle compris de tous, le Conseil d'Etat veillera à lui donner une mission claire, les compétences et les marges de manoeuvre utiles à sa réalisation, ainsi qu'une visibilité et des moyens assurant son crédit.

Motion

Au vu de ces considérants, nous demandons au Conseil d'Etat de nommer sans délai un « responsable du pilotage des agglomérations ». La mission de ce délégué du Conseil d'Etat situé à haut niveau s'articulera notamment autour des finalités suivantes :

- Représenter le canton et offrir aux acteurs concernés un interlocuteur unique.
- Coordonner les politiques du canton en faveur des agglomérations.
- Stimuler les impulsions urgentes dont les agglomérations ont besoin.
- Favoriser l'élaboration du cadre et de la gouvernance utiles aux agglomérations.
- Contribuer à la mise en place de processus démocratiques au sein des agglomérations.
- Soutenir les agglomérations vaudoises dans les espaces plus vastes et à l'échelon fédéral.



Lausanne, le 22 novembre 2011.

François Cherix

Renvoi en commission avec 20 signatures. Souhaite développer.

Liste des députés signataires – état au 20 septembre 2011

| | | |
|---------------------------|------------------------|---------------------------|
| Aebi Jean-Robert | Calpini Christa | Dolivo Jean-Michel |
| Aellen Catherine | Capt Gloria | Ducommun Philippe |
| Amarelle Cesla | Chapalay Albert | Dufour Claude-Eric |
| Amstein Claudine | Chappuis Laurent | Durussel José |
| Ansermet Jacques | Chatelain André | Duvoisin Ginette |
| Apothéoz Stéphanie | Chevalley Christine | Epars Olivier |
| Attinger Doepper Claire | Chevalley Isabelle | Favez Jean-Michel |
| Aubert Mireille | Cherix François | Favrod Pierre-Alain |
| Baehler Bech Anne | Chollet Jean-Luc | Feller Olivier |
| Ballif Laurent | Chollet Jean-Marc | Ferrari Yves |
| Bally Alexis | Christen Jérôme | Flora-Guttmann Martine |
| Bavaud Sandrine | Clot Bertrand | Freymond Cantone Fabienne |
| Bernhard Maximilien | Cornamusaz Philippe | Gaille Pierre-André |
| Bersth Verena | Cornaz-Rovelli Valérie | Gay Vallotton Michèle |
| Bolay Guy-Philippe | Courdesse Régis | Girardet Lucas |
| Bonjour Eric | De Icco Fabrice | Giardon Julien |
| Bonny Dominique-Richard | De Montmolin Martial | Glutz Félix |
| Borel Bernard | Debluè François | Golaz Florence |
| Borloz Frédéric | Décosterd Anne | Golaz Olivier |
| Bory Marc-André | Delay Elisabeth | Gorrite Nuria |
| Bottlang-Pittet Jaqueline | Depoquier Anne-Marie | Grandjean Pierre |
| Brélaz François | Desmeules Michel | Grobéty Philippe |
| Buffat Marc-Olivier | Despot Fabienne | Grognuz Frédéric |
| Buffat Michaël | Devaud Grégory | Guignard Jean |
| Cachin Jean-François | Dind Claudine | Guignard Pierre |

Liste des députés signataires – état au 20 septembre 2011

| | | |
|--------------------------|------------------------|-------------------------|
| Haenni Frédéric | Monod Alain | Roulet Catherine |
| Haldy Jacques | Montangero Stéphane | Ruey-Ray Elisabeth |
| Haury Jacques-André | Mossi Michele | Saugy Roger |
| Hurni Véronique | Mouquin Michel | Schilt Jean-Jacques |
| Jaquet-Berger Christiane | Nicolet Jacques | Schwaab Jean Christophe |
| Jaquier Rémy | Pache Rémy | Schwaar Valérie |
| Jobin Philippe | Papilloud Anne | Schwab Claude |
| Junglaus Delarze Suzanne | Payot François | Silauri Alessandra |
| Kappeler Hans Rudolf | Pernoud Pierre-André | Sonnay Eric |
| Kernen Olivier | Perrin Jacques | Sordet Jean-Marc |
| Labouchère Catherine | Pertusio Mario-Charles | Surer Jean-Marie |
| Mahaim Raphaël | Pidoux Jean-Yves | Truffer Jean-Jacques |
| Maillefer Denis-Olivier | Pidoux Pierre-André | Uffer Filip |
| Mange Daniel | Poncet Gabriel | Venizelos Vassilis |
| Manzini Pascale | Progin Sylvie | Villa Sylvie |
| Marendaz André | Randin Philippe | Voilet Claude-Alain |
| Martinet Philippe | Rapaz Pierre-Yves | Volet Pierre |
| Mattenberger Nicolas | Rau Michel | Vuillemin Philippe |
| Mayor Olivier | Reichen Gil | Walther Eric |
| Melly Serge | Renaud Michel | Weber-Jobé Monique |
| Mercier Pierre-Alain | Rey-Marion Ailette | Wehrli Laurent |
| Métraux Béatrice | Reymond Philippe | Wyssa Claudine |
| Meyer Roxanne | Rithener Christiane | Yersin Jean-Robert |
| Miéville Michel | Rochat Nicolas | Züger Eric |
| Modoux Philippe | Rostan Jacqueline | Zwahlen Pierre |