

2013



Rapport annuel
du Grand Conseil
sur les affaires extérieures

Table des matières

Introduction	1
Activités du Bureau du Grand Conseil	1
Activités du président du Grand Conseil	2
Activités de la Commission des affaires extérieures	3
Activités des commissions interparlementaires de contrôle.....	4
Grand Genève et Assises franco-valdo-genevoises.....	4
Francophonie et section vaudoise de l'Assemblée parlementaire de la Francophonie (APF)	5
Conclusion	5
Annexe	6

Introduction

Ce document a pour but de présenter, sous forme synthétique, toutes les activités déployées par le Législatif cantonal pour faire rayonner le Canton de Vaud. Il permet de constater que, outre les activités déployées par le Conseil d'État et les services de l'administration, le Grand Conseil apporte lui aussi

une contribution importante dans un domaine qui le concerne de plus en plus directement, puisque les collaborations intercantionales se déroulent aussi dans un cadre parlementaire, ce qui est nécessaire au bon fonctionnement des institutions et à leur équilibre.

Activités du Bureau du Grand Conseil

La **50^e réunion des Bureaux des parlements romands de Berne et du Tessin** s'est déroulée dans le canton de Berne les 20 et 21 septembre 2013; comme chaque année, elle a permis aux membres des Bureaux de se rencontrer, d'échanger et de débattre d'un thème spécifique, cette année «*le bilinguisme au service de la cohésion nationale*»; un sujet éminemment helvétique, suscitant des échanges nombreux et passionnants entre participants... dans un contexte trilingue!

Cette rencontre traditionnelle a aussi offert l'occasion aux membres des Bureaux de découvrir des facettes inattendues du Canton hôte, tant à la Neuveville que dans la capitale cantonale et fédérale.

Le Bureau du Grand Conseil participe à la **rencontre annuelle de la Société suisse des questions parlementaires** (<http://www.sgp-ssp.net/publ>). Cette association, fondée en 1997 et dont Jean-François Leuba a été le premier président, est actuellement conduite par le conseiller aux États Claude Janiak. Elle réunit des personnes morales (tous les parlements cantonaux, un certain nombre de parlements communaux) et des personnes physiques intéressées par la connaissance du rôle et de la fonction des parlements et la recherche en matière parlementaire: ces personnes y échangent des points de vue, reçoivent une revue publiée trois fois l'an, financent un ou des prix pour des travaux universitaires et se réunissent une fois par année, chaque fois dans un canton différent.

En 2013, c'est le parlement d'Appenzell Rhodes-Extérieures qui a accueilli ces assises, les 13 et 14 septembre. Elles étaient consacrées à la thématique des parlements de milice et intitulées «**la fin des parlements de milice?**». Claudine Wyssa, présidente de la COMOPAR et ancienne présidente du Grand Conseil, était l'une des oratrices de la table ronde, avec une politologue, un membre des Chambres fédérales et une représentante du Landtag du Bade-Wurtemberg; le président Wehrli a pris part à la rencontre, de même que le secrétaire général, membre du comité de la Société suisse des questions parlementaires.



50^e réunion des Bureaux des parlements romands, de Berne et du Tessin.

La délégation vaudoise : (premier rang de gauche à droite) Igor Santucci, SG adjoint du Grand Conseil, Olivier Rapin, SG du Grand Conseil, Laurent Wehrli, président du Grand Conseil; (deuxième rang de gauche à droite) Grégory Devaud, Jacques Nicolet, premier vice-président, Michel Renaud.

Activités du président du Grand Conseil

Il est à préciser que, le rapport couvrant une année civile, il résume l'activité de deux présidents, le changement ayant lieu début juillet. Ainsi, pendant le premier semestre 2013, le président Martinet a conduit une **délégation vaudoise en Pologne, en avril**, avec le chef du Service de l'enseignement spécialisé et de l'appui à la formation (SESAP) et des collaborateurs de ce service; dans le cadre d'un projet financé pour l'essentiel par la DDC, mais avec l'expertise métier de l'administration cantonale, une école pour enfants en situation de handicap a été agrandie et réorganisée, dans la région de Katowice (Lodygowice, en Voïvodie); l'école a été inaugurée en mars 2014.

Le président du Grand Conseil a aussi pris part au voyage effectué, **en avril 2013, par une délégation vaudoise dans la Province de Nanjing** (République populaire de Chine); la délégation vaudoise, menée par le conseiller d'État Pascal Broulis et le président Philippe Martinet, était composée de médecins cadres du CHUV, pour des échanges de bonnes pratiques dans les domaines de la médecine chinoise et de la pédiatrie; elle a permis des échanges fructueux et augure de collaborations futures entre notre canton et cette région chinoise (cf. photo ci-dessous).

Clin d'œil de l'histoire: au lendemain de son retour en Suisse, le président du Grand Conseil était associé à

une rencontre académique, dans le cadre de l'UNIL, avec le Dalaï-Lama...

À l'initiative de **l'ambassadeur de Suisse en Allemagne**, Tim Guldemann, une délégation des cantons romands a été reçue à **Berlin, en avril 2013** également; l'ambassadeur Guldemann voulait, par cette démarche à laquelle étaient conviés des parlementaires fédéraux romands, des conseillers d'État et des présidents de Grands Conseils, faire découvrir «la Suisse romande méconnue»; le président Philippe Martinet, qui y représentait le législatif et l'exécutif vaudois, a ainsi eu l'occasion d'avoir des contacts utiles non seulement avec ses homologues romands, mais aussi avec des parlementaires allemands, qu'ils soient élus au niveau fédéral ou régional, à un moment où l'image de la Suisse était écornée. Occasion aussi de rassurer l'ambassadeur: les milieux académiques ayant déjà contribué à tisser des liens étroits.

Les **présidents de tous les Grands Conseils de Suisse** se réunissent une fois l'an dans l'un des chefs-lieux cantonaux, pour partager leurs expériences et maintenir vivaces les liens confédéraux; la rencontre 2013 s'est déroulée le 8 novembre à Aarau, à l'invitation de la présidente argovienne.



Conférence sur les échanges et la coopération médicale entre le canton de Vaud et la Province de Nanjing

Toujours au chapitre des **relations intercantionales**, il est à signaler l'accent mis depuis la présidente Claudine Wyssa sur les **cantons alémaniques**, en faveur d'une meilleure connaissance des réalités vaudoises et notamment de nos besoins en infrastructures. Ceci tout particulièrement au moment de voter à Berne des montants considérables dans le domaine des transports. Dans ce contexte, plusieurs délégations ont été reçues. Et si notre canton tient souvent une place dans les cœurs alémaniques, nos visiteurs ont souvent été surpris de découvrir les chiffres de la croissance sur l'arc lémanique: en particulier des délégations des Parlements cantonaux de Zürich, Bâle-Ville et Glaris.

Ces échanges ont également été soignés lors de rencontres sportives (par exemple le traditionnel tournoi de football des Grands Conseils de Suisse – 17 cantons représentés à Appenzell en août 2013), ou lors du 20^e anniversaire de la Conférence des Gouvernements de Suisse occidentale (CGSO à Fribourg le 20 mars), du 20^e anniversaire de la Conférence des

Gouvernements cantonaux (CdC, Fribourg le 8 octobre), lors de la Zugermesse (octobre) ou lors d'Assemblées d'entreprises ou institutions supra-cantonaux: CGN (20.3.), Haras d'Avenches (28.2.), AROPI (28.2.).

Enfin, la présence du président du Grand Conseil est souvent appréciée pour expliciter le fonctionnement de nos institutions, manifester notre volonté d'ouverture et de bonne intégration des communautés étrangères ou d'institutions internationales. Ce fut particulièrement le cas lors des fêtes nationales organisées par les consulats de Belgique, du Canada, de France, d'Italie; ou lors du Nouvel-an chinois, organisé depuis plusieurs années à la buvette du Grand Conseil. Cela s'est aussi concrétisé lors de la rencontre réunissant le Canton de Vaud avec les fédérations sportives le 9 décembre ou lors des cérémonies célébrant les 10 ans de l'entrée de la Suisse dans l'ONU (Genève 2012), puis celle marquant la première récolte du miel produit par les ruches offertes par la Confédération au secrétaire général de l'ONU (septembre 2013).

Activités de la Commission des affaires extérieures

La commission thématique des affaires extérieures, qui compte 15 membres a les compétences légales suivantes (art. 60 LGC): «elle préavise sur les actes législatifs, les rapports, les motions, les postulats et les initiatives portant sur les relations extérieures du Canton. Elle préavise en particulier en matière d'exercice par le Canton des droits réservés par les articles 141 et 160 de la Constitution fédérale et sur le rapport annuel du Conseil d'État sur la politique extérieure du Canton.»

Durant l'année 2013, la commission a notamment accompli les tâches suivantes:

- La commission a eu à **préaviser** à l'intention du GC les **modifications des concordats** suivants: entreprises de sécurité privée, hôpital intercantonal de la Broye et concordat sur le hooliganisme, (à noter que le GC a simultanément adopté la loi d'application).
- Des députés ont participé à une commission interparlementaire nommée en amont des projets de révision des concordats susmentionnés, pour plancher sur le texte final à ratifier par les cantons.
- La commission a préavisé pour le renvoi de **l'initiative Jean-Michel Favez (réforme de la RPT)**, qui a été acceptée par le plénum et transmise aux Chambres fédérales.

- La commission, parfois par l'entremise de son président et/ou vice-président, a donné son accord à la ratification de divers compléments à des conventions-programmes dans le domaine de l'environnement.
- Le président de la commission a activement participé aux travaux du **BIC (Bureau interparlementaire de coordination entre les parlements romands qui ont ratifié la CoParl, voir plus loin)**; dans ce cadre, il a notamment participé à une réunion entre le BIC et la CGSO, en présence de représentants de tous les gouvernements romands.
- La CTAE a siégé, à titre extraordinaire, pour aborder la question de l'arriéré fiscal de la France (frontaliers) en décembre 2013.
- La CTAE a étudié et préavisé à l'intention du plénum le rapport du Conseil d'État sur les affaires extérieures 2012.

On précisera ici, comme un lien avec le point suivant que l'activité des commissions des affaires extérieures des cantons romands est coordonnée par la CoParl convention sur la participation des Parlements; cette convention régit l'intervention des parlements des six cantons romands (Fribourg, Vaud, Valais, Neuchâtel, Genève et Jura) dans la procédure d'élaboration,

de ratification, d'exécution et de modification des conventions intercantionales et des traités avec l'étranger. Elle a remplacé l'ancien système de la Convention des conventions dès 2011, en vigueur depuis 2001.

La CoParl a institué un Bureau interparlementaire de

coordination, composé d'un membre et d'un suppléant par canton, et doté d'un secrétariat permanent. La CoParl prévoit également l'institution d'une commission interparlementaire de sept membres par canton lors de l'élaboration ou la modification d'une convention intercantonale.

Activités des commissions interparlementaires de contrôle

Les commissions interparlementaires de contrôle sont instituées de manière durable pour contrôler l'action des exécutifs et des administrations, soit pour des instances cantonales créées par des conventions intercantionales dont la Grand Conseil a approuvé les décrets d'adhésion soumis par le Conseil d'État, soit pour veiller à la bonne application des conventions intercantionales. Le Parlement vaudois y délègue des députés dans les commissions de contrôle suivantes :

- **HES-SO** (la Haute Ecole spécialisée de Suisse occidentale: cantons de BE, FR, GE, JU, NE, VD et VS, 7 députés par délégation cantonale);
- **GYB** (Gymnase intercantonal de la Broye, cantons de VD et FR, 7 députés par délégation cantonale);
- **HRC** (Hôpital Riviera-Chablais, cantons de VD et VS, 7 députés par délégation cantonale);
- **ASSO** (Autorité de surveillance des fondations de Suisse occidentale, cantons de JU, NE, VD, VS, 3 députés par délégation cantonale);
- **CSR** (Convention scolaire romande, cantons de BE, FR, GE, JU, NE, VD et VS, 7 députés par délégation cantonale);

- **Conventions sur la détention pénale des majeurs et des mineurs** (cantons de FR, GE, JU, NE, VD et VS, 3 députés par délégation cantonale.)

Ces commissions interparlementaires de contrôle tiennent en principe **entre deux et quatre séances annuelles avec les exécutifs** (accompagnés des cadres de direction de ces organismes intercantonaux), qui sont, cas échéant précédées de séances des délégations cantonales, lesquelles se coordonnent aussi avec les services concernés de l'administration cantonale. Elles établissent un **rapport annuel**, qui est ensuite porté à l'ordre du jour de chacun des Parlements membres, à charge pour eux de les adopter selon leurs règles internes. Sur le fond, les différents rapports couvrant l'année 2013 ont permis de relever une satisfaction générale quant au bon fonctionnement des institutions suivies, l'importance de la vigilance de ces parlementaires se spécialisant au fil des ans. Il faut aussi relever que la collaboration des députés avec ces instances intercantionales est bonne, les documents de travail sont de qualité, complets et remis dans des délais raisonnables.

Grand Genève et Assises franco-valdo-genevoises

En date du 21 juin 2013 ont eu lieu à Nyon (Théâtre de Marens), les **3^e Assises franco-valdo-genevoises**. Initiées en 2010 par le président du Grand Conseil genevois Guy Mettan, elles visent à associer les élus des législatifs à la réflexion et à la mise en œuvre des structures transfrontalières. Il y a eu une première édition consacrée, en 2010, aux transports et à la présentation du fonctionnement des institutions œuvrant des deux côtés des frontières nationales, une deuxième édition, en 2011, mettant en exergue les institutions culturelles (fonctionnement et financement), toutes deux mises sur pied par le parlement genevois.

La troisième édition a été pilotée par le parlement

vaudois; les participants se sont penchés sur **les flux financiers et leurs circuits, sur la base d'exemples concrets de projets, réalisés ou en cours de réalisation**. Ces assises transfrontalières ont réuni une centaine d'élus de la Région Rhône-Alpes, des cantons de Genève et Vaud et ont permis des échanges fructueux sur la thématique abordée; cela dans le sens souhaité par les organisateurs, à savoir faire avancer concrètement la connaissance de l'agglomération qui se crée sur les plans social et économique et pour laquelle des structures décisionnelles doivent aussi être créées et alimentées. Il reviendra en principe à la France d'organiser la quatrième édition de ces assises.

Francophonie et section vaudoise de l'Assemblée parlementaire de la Francophonie (APF)

Après avoir organisé, en novembre 2012, l'Assemblée régionale Europe, la section vaudoise de l'APF (Assemblée parlementaire de la Francophonie; <http://apf.francophonie.org/>) a changé de statut en 2013. De section associée, elle est devenue **section membre à part entière**, ce qui a été validé lors de la **XXXIX^e session mondiale, qui s'est tenue à Abidjan** en juillet (voir photo). Le préavis et vote unanime des autres sections permet ainsi à notre section d'acquiescer un statut lui ouvrant les portes des organes de l'APF, comme les sections fédérales et du parlement jurassien; Laurent Wehrli, président de la section vaudoise, s'est exprimé en séance plénière et a souligné l'engagement du canton de Vaud parmi les partenaires et acteurs du français en partage; cela dans la droite ligne du Sommet de la Francophonie

organisé sous l'égide de l'OIF (Organisation Internationale de la Francophonie, dont l'APF est membre) à Montreux en octobre 2010.

En novembre, **une délégation de quatre députés a participé aux travaux de l'Assemblée régionale Europe à Chisinau, capitale de la Moldavie**. Outre les travaux consacrés au développement de la langue française comme langue universitaire et du monde de la recherche (dans un pays où des étudiants suivent des enseignements en français et obtiennent des titres universitaires dans notre langue), la découverte du contexte géopolitique dans lequel évolue cette jeune république, qui vient de conclure un partenariat avec l'Union européenne, a été particulièrement enrichissante.



Abidjan : allocution du Président Laurent Wehrli de la section vaudoise devant l'Assemblée parlementaire de la Francophonie

Conclusion

L'autorité législative est, on le voit, concernée, de manière de plus en plus significative par le développement des collaborations et la participation au rayonnement d'un canton à la fois ouvert vers l'extérieur – niveaux confédéral et international – et irrigué par les apports venant des autres cantons et de l'étranger. Alors qu'émerge la Métropole lémanique,

alors que les régions limitrophes de notre Canton (Broye, Chablais, Pays d'Enhaut, Vallée de Joux, District de Nyon) collaborent toujours plus activement avec leurs voisins, il est indispensable que l'autorité législative soit associée à ces problématiques et leur accorde la place, tant réelle qu'institutionnelle, qu'ils ont et qu'ils méritent.

Annexe

Représentation du Grand Conseil vaudois au sein des Commissions interparlementaires de contrôle, mises en place dans le cadre du chapitre IV « Contrôle de gestion parlementaire » de la CoParl¹

Commission interparlementaire de contrôle (CIC)	Cheffe ou chef de la délégation vaudoise	Membres de la délégation
CIC de l'Hôpital intercantonal Rivera-Chablais, Vaud-Valais	Philippe Vuillemin	Frédéric Borloz, Jérôme Christen, Patricia Dominique Lachat, Catherine Roulet, Graziella Schaller, Bastien Schobinger
CIC de la Convention scolaire romande (CSR)	Alice Glauser	Anne Baehler Bech, Fabienne Despot, Daniel Meienberger, Martine Meldem, Jacques Neiryck, Monique Weber-Jobé
CIC de la Haute école spécialisée de Suisse occidentale (HES-SO)	Catherine Labouchère	Jean-Luc Chollet, Susanne Jungclaus Delarze, Christian Kunze, Denis-Olivier Maillefer, Nicolas Rochat Fernandez, Graziella Schaller
CIC du Gymnase intercantonal de la Broye (GYB)	Aliette Rey-Marion	Jean-Marc Chollet, Christelle Luisier Brodard, Serge Melly, Roxanne Meyer Keller, Jacques Perrin, Claude Schwab
CIC Détention pénale	Nicolas Mattenberger	Olivier Golaz, Denis Rubattel
CIC de l'Autorité de surveillance LPP et des fondations de Suisse occidentale	Christine Chevalley	Michel Miéville, Jean-Yves Pidoux

Durant l'année 2013 les commissions interparlementaires suivantes, telles que définies aux art. 9 à 11 de la CoParl, ont pris position sur un projet de convention et une modification de concordat intercantonaux.

Le Grand Conseil vaudois était représenté au sein de ces deux commissions pour les délégations suivantes :

Commission interparlementaire sur	Cheffe de la délégation vaudoise	Membres de la délégation
le projet de Convention sur l'Hôpital intercantonal de la Broye ²	Sonya Butera	Michel Desmeules, Axel Marion, Gérard Mojon, Aliette Rey-Marion, Filip Uffer, Andreas Wüthrich
la modification du Concordat réglant la coopération en matière de police en Suisse romande	Amélie Cherbuin	Gérald Cretegnny, Martial de Montmollin, Denis-Olivier Maillefer, Gérard Mojon, Jean-Marc Sordet, Claudine Wyssa

¹ CoParl : Convention relative à la participation des parlements cantonaux dans le cadre de l'élaboration, de la ratification, de l'exécution et de la modification des conventions intercantionales et des traités des cantons avec l'étranger.

² Suite à l'entrée en vigueur de la convention sur l'Hôpital intercantonal de la Broye au 1^{er} janvier 2014 et conformément à son article 7, une nouvelle commission interparlementaire de contrôle (Vaud-Fribourg) sur l'HIB sera désignée en 2014.

La section vaudoise au sein de l'Assemblée Parlementaire de la Francophonie (APF) avait, au 31 décembre 2013, la composition suivante :

Président	Laurent Wehrli
Vice-Présidente	Monique Weber-Jobé
Membres	Michaël Buffat, Dominique-Richard Bonny, Christine Chevalley, Jean-Marc Chollet, Jérôme Christen, Philippe Cornamusaz, Laurence Cretegny, Fabienne Despot, Jean-Michel Favez, Alice Glauser, Pierre Grandjean, Christiane Jaquet-Berger, Raphaël Mahaim, Martine Meldem
Secrétaire de la section	Olivier Rapin