



29 septembre 2019

19 / POS / 171

POSTULAT

Dépendance aux jeux d'argent et aux jeux vidéo (notamment en ligne) : faire jouer les compétences cantonales et miser sur un plan d'action coordonné et ambitieux

La dépendance aux jeux d'argent est un problème de santé reconnu dans la recherche scientifique depuis plusieurs années. Plus récemment, une prise de conscience a lieu quant au potentiel addictif des jeux vidéo, notamment en ligne. La cinquième édition du *Manuel diagnostique et statistique des troubles mentaux* de l'Association américaine de psychiatrie (DSM-5) a ainsi élevé la dépendance aux jeux d'argent au rang de pathologie. L'Organisation mondiale de la santé (OMS) a, quant à elle, également récemment inclut cette dépendance dans sa onzième édition de la *Classification internationale des maladies*, ainsi que la dépendance aux jeux vidéo, notamment en ligne.

Les jeux d'argent tout comme les jeux vidéo peuvent évidemment faire l'objet d'un usage modéré, responsable, et sans aucune conséquence néfaste. Cependant, lorsque la dépendance s'installe, elle déploie des effets qui dépassent nettement les individus. L'argent et le temps utilisé pour jouer manque ensuite aussi pour le travail, les activités sociales ou les tâches liées aux autres membres du ménage, en premier lieu les conjoints et les enfants. Ce constat vaut aussi pour des joueurs qui ne correspondent pas à la définition stricte de la pathologie du jeu excessif, mais qui ont un comportement de jeu manifestement problématique et dépensent trop d'argent ou consacrent trop de temps à cette activité. Les effets concernent en premier lieu la disponibilité des ressources financières, évidemment, mais peuvent être d'autres ordres, avec par exemple le fait d'être distrait d'obligations familiales par le jeu.

Par ailleurs, l'utilisation des développements technologiques par l'industrie des jeux estompe progressivement les frontières traditionnelles entre jeux d'argent et jeux vidéo. Ainsi, des techniques d'ingénierie psychologique sont utilisées pour renforcer le potentiel addictif des jeux. On peut penser d'abord aux jeux vidéo dans lesquels il est obligatoire de payer pour progresser plus vite ou pour gagner (*pay to play, pay to win*). Dans d'autres jeux vidéo, les joueurs sont invités à acheter pour des sommes modiques – d'argent réel – des boîtes dont le contenu est aléatoire (*loot boxes*), sur le modèle d'une loterie.

La nouvelle Loi fédérale sur les jeux d'argent, adoptée en 2018, va avoir pour effet une augmentation de l'offre de jeux, avec notamment la légalisation des jeux en ligne. De tels jeux sont offerts par des casinos suisses depuis mi-2019. L'offre de paris sportifs pourra également être étendue (par exemple paris en direct durant les matches).

Parallèlement, la nouvelle loi fait obligation aux cantons de mettre en place un dispositif de prévention et de traitement. Elle donne la compétence aux autorités de régulation d'étendre aux offres de loterie présentant un potentiel addictif (cela pourrait concerner notamment les loteries électroniques) l'obligation de détecter les comportements à risque des joueurs et de prendre des mesures pouvant aller

jusqu'à l'exclusion. Ce mécanisme reste aussi valable pour les casinos. Les exploitants doivent articuler les mesures prises avec une offre de prévention et de traitement, mais ne sont plus tenus de collaborer avec une institution de santé pour ce faire.

Les estimations de prévalence pour le jeu excessif et problématique vont d'un peu plus de 1% à 2%¹. Si l'on prend la deuxième estimation, cela représente 16'000 personnes pour notre canton, et nettement plus si l'on tient compte des proches concernés qui sont également impactés. Une étude de l'Université de Neuchâtel de 2012 évoque un coût annuel pour la collectivité situé entre 551 et 648 millions de francs. Le rapport social 2018 du Canton de Vaud cite les jeux comme sixième principale cause de surendettement. Enfin, récemment, une étude conduite dans le canton de Fribourg estimait que 4.5% des jeunes avaient un comportement problématique lié aux jeux d'argent !

Le CHUV dispose, avec son Centre du jeu excessif, d'une unité dédiée, qui prend également en charge les autres dépendances dites comportementales (par ex. jeux vidéo et Internet). Elle est chargée de tâches de soin, de formation des professionnels, de prévention et de recherche. Parallèlement, pour le compte de la Conférence latine des directeurs de la santé et du social (CLASS), le Groupement romand d'études des addictions conduit (GREA) met en œuvre un programme inter-cantonal de lutte contre la dépendance au jeu.

On est en droit de craindre que le développement de l'offre légale et son accessibilité en tout temps ne conduise à une augmentation des dépenses de jeu, et également des comportements problématiques pour les joueurs et pour leur entourage. Dès lors, le Conseil d'Etat est prié par le présent postulat d'établir un rapport contenant :

- Une estimation du nombre de personnes touchées directement ou indirectement par le jeu problématique et la dépendance au jeu dans le Canton de Vaud ;
- Une évaluation des offres de jeu présentes et disponibles dans le canton et de leur potentiel addictif pour la population vaudoise ;
- Une analyse de l'impact des principales nouvelles dispositions de la Loi sur les jeux d'argent dans le canton de Vaud ;
- Un plan d'action ambitieux contre la dépendance au jeu, en particulier chez les jeunes et les personnes vulnérables, coordonné et reposant sur les ressources déjà existantes dans le canton. Un tel projet peut bien entendu s'inscrire dans le cadre des programmes de prévention inter-cantonaux.

Pour le groupe socialiste,



Stéphane Montangero



Jessica Jaccoud

Développement + renvoi en commission

¹ Estimation à 2% : http://sos-jeu.ch/pdf/cout_social_jeu_excessif_suisse.pdf

Estimation à 1.1% : <https://www.esbk.admin.ch/dam/data/esbk/publiservice/berichte/res-studie-fehrraris-f.pdf>

Liste des député-e-s signataires – état au 27 août 2019

Aminian Taraneh	Cherbuin Amélie	Dupontet Aline
Aschwanden Sergei	Cherubini Alberto 	Durussel José
Attinger Doepper Claire 	Chevalley Christine	Echenard Cédric 
Baehler Bech Anne 	Chevalley Jean-Bernard	Epars Olivier 
Balet Stéphane	Chevalley Jean-Rémy	Evéquoze Séverine 
Baux Céline	Chollet Jean-Luc	Favrod Pierre Alain
Berthoud Alexandre	Christen Jérôme	Ferrari Yves 
Betschart Anne Sophie 	Christin Dominique-Ella	Freymond Isabelle
Bettschart-Narbel Florence	Clerc Aurélien	Freymond Sylvain
Bezençon Jean-Luc	Cornamusaz Philippe	Fuchs Circé
Blanc Mathieu	Courdesse Régis	Gander Hugues 
Bolay Guy-Philippe	Creteigny Laurence	Gaudard Guy
Botteron Anne-Laure	Croci Torti Nicolas	Gay Maurice
Bouverat Arnaud 	Cuendet Schmidt Muriel 	Genton Jean-Marc
Bovay Alain	Cuérel Julien	Germain Philippe
Buclin Hadrien	Deillon Fabien	Gfeller Olivier 
Buffat Marc-Olivier	Démétriades Alexandre 	Gardon Jean-Claude 
Butera Sonya 	Desarzens Eliane 	Glauser Nicolas
Byrne Garelli Josephine	Dessemontet Pierre 	Glauser Krug Sabine 
Cachin Jean-François	Devaud Grégory	Glavyre Yann
Cala Sébastien 	Develey Daniel	Gross Florence
Cardinaux François	Dolivo Jean-Michel	Induni Valérie 
Carrard Jean-Daniel	Dubois Carole	Jaccard Nathalie 
Carvalho Carine 	Dubois Thierry	Jaccoud Jessica
Chapuisat Jean-François 	Ducommun Philippe	Jaques Vincent 

Liste des député-e-s signataires – état au 27 août 2019

Jaquier Rémy	Neyroud Maurice	Ryf Monique 
Jobin Philippe	Nicolet Jean-Marc 	Schaller Graziella 
Joly Rebecca	Paccaud Yves 	Schelker Carole
Jungclaus Delarze Susanne	Pahud Yvan	Schwaar Valérie 
Keller Vincent	Pernoud Pierre André	Schwab Claude 
Labouchère Catherine	Petermann Olivier	Simonin Patrick
Liniger Philippe	Podio Sylvie	Sonnay Eric
Lohri Didier	Pointet François	Sordet Jean-Marc
Luccarini Yvan	Porchet Léonore 	Stürner Felix
Luisier Brodard Christelle	Probst Delphine 	Suter Nicolas
Mahaim Raphaël 	Radice Jean-Louis	Thalmann Muriel 
Marion Axel	Rapaz Pierre-Yves	Thuillard Jean-François
Masson Stéphane	Räss Etienne 	Treboux Maurice
Matter Claude	Ravenel Yves	Trollet Daniel 
Mayor Olivier 	Rey-Marion Alette	Tschopp Jean 
Meienberger Daniel	Rezso Stéphane	van Singer Christian
Meldem Martine 	Richard Claire	Venizelos Vassilis
Melly Serge	Riesen Werner	Volet Pierre
Meyer Keller Roxanne 	Rime Anne-Lise	Vuillemin Philippe
Miéville Laurent	Romanens Pierre-André	Vuilleumier Marc
Mischler Maurice	Romano-Malagrifa Myriam 	Wahlen Marion
Mojon Gérard 	Roulet-Grin Pierrette	Weissert Cédric
Montangero Stéphane	Rubattel Denis	Wüthrich Andreas
Mottier Pierre François	Ruch Daniel	Zünd Georges
Neumann Sarah 	Rydlo Alexandre	Zwahlen Pierre