



Plateforme  
éolienne  
vaudoise

# Bienvenue

Présentation des premiers résultats  
de la Plateforme éolienne vaudoise

Phase 1



heig-**vd** HAUTE ÉCOLE  
D'INGÉNIERIE ET DE GESTION  
DU CANTON DE VAUD  
[www.heig-vd.ch](http://www.heig-vd.ch)

**SOCIOLUTION**  
Service de conseil  
en gestion de projet, communication et innovation

## Programme

16h10 **Allocution**

Jacqueline de Quattro, Cheffe du Département du territoire et de l'environnement (DTE)

16h20 **Démarche et objectifs de la Plateforme**

Cornelis Neet, Directeur général de l'environnement

16h30 **Premiers résultats de la Plateforme – phase 1**

Brigitte Gonzalez-Ostos, Coordinatrice Suisse romande, Sociolution

Florent Joerin, Professeur en gouvernance territoriale, HEIG-VD/HES-SO

16h45 **Le développement de l'éolien en France: enjeux d'acceptabilité**

Paola Orozco-Souël, Directrice, Courant Porteur – Paris

17h00 **Propositions pour la suite – phase 2**

Laurent Balsiger, Directeur, Direction de l'énergie

17h15 Discussion

17h45 Apéritif (hall d'entrée)

19h00 Fin de la manifestation



# Allocution

Jacqueline de Quattro

Cheffe du Département du territoire et de l'environnement (DTE)



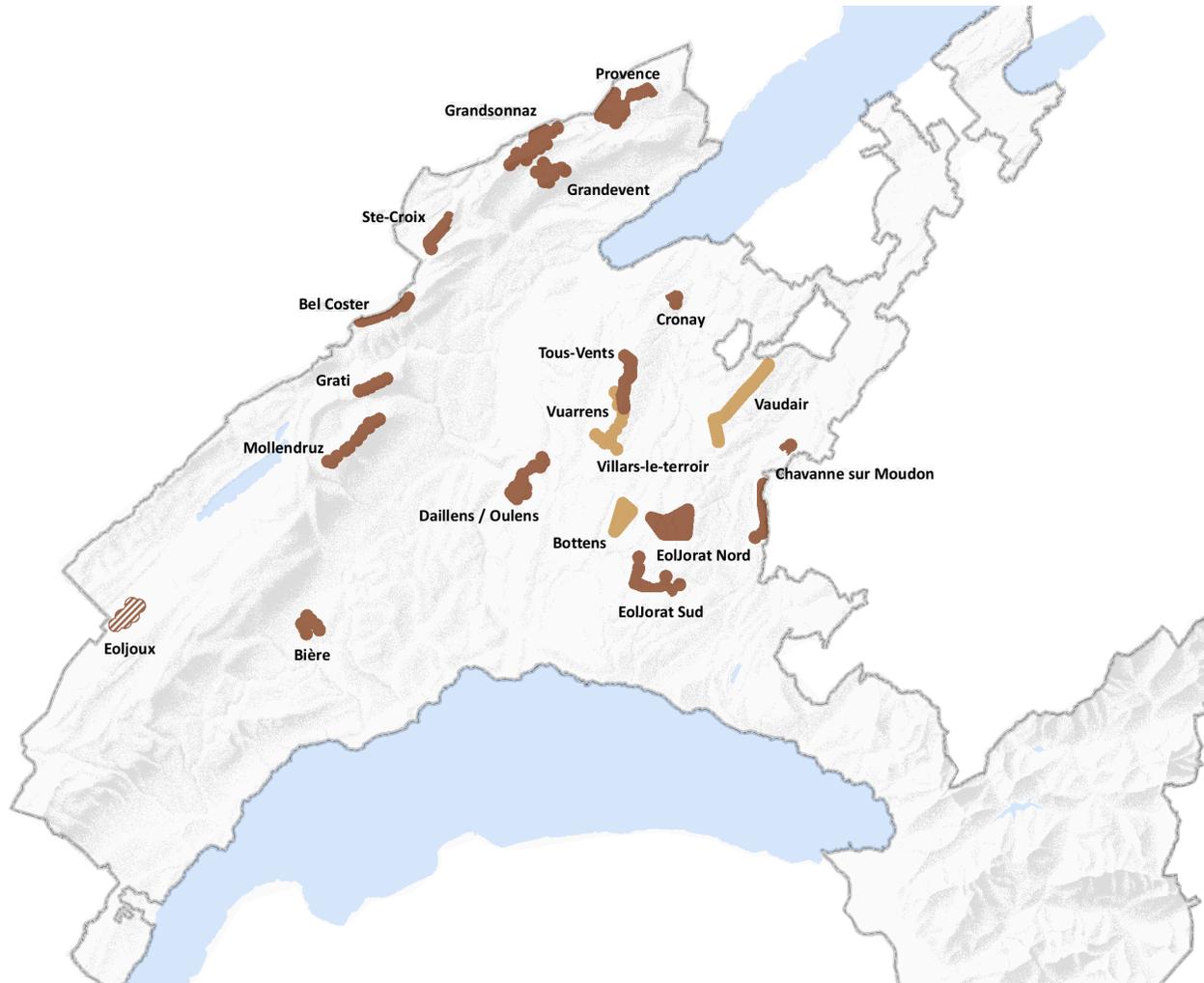
# Démarche et objectifs de la Plateforme

Cornelis Neet

Directeur général de l'environnement



# Planification éolienne vaudoise



## Etat des lieux des projets

### La planification VD comprend 19 sites

- Quatre plans d'affectation mis à l'enquête publique
  - Ste-Croix                      Recours et arrêt du tribunal cantonal
  - EolJorat Sud                Traitement des oppositions en cours
  - Grati                              Traitement des oppositions en cours
  - EolJoux                        Traitement des oppositions en cours
- Six plans d'affectation en préparation pour enquête
- Neuf projets en attente, en développement ou suspendus

## La Plateforme éolienne vaudoise

### Un dispositif conçu intégralement...

*Par qui?*

**Le Canton, la HEIG-VD, Sociolution**

*Qui a été sollicité?*

**Les acteurs du territoire:**

Les communes avec des projets éoliens sur leur territoire

Les communes du voisinage impactées

Les associations

Les habitants

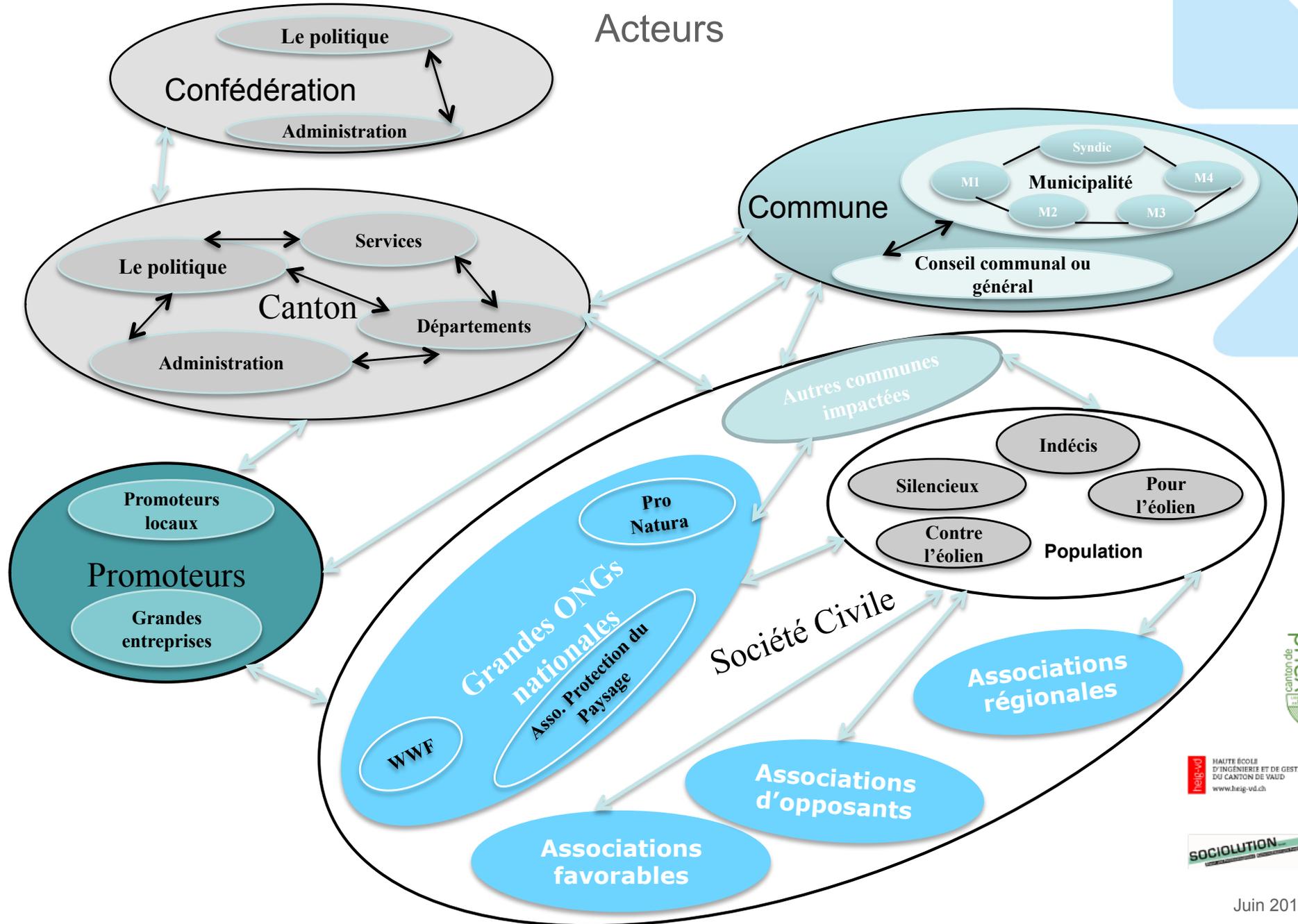
Les administrations

Les porteurs de projets

etc.

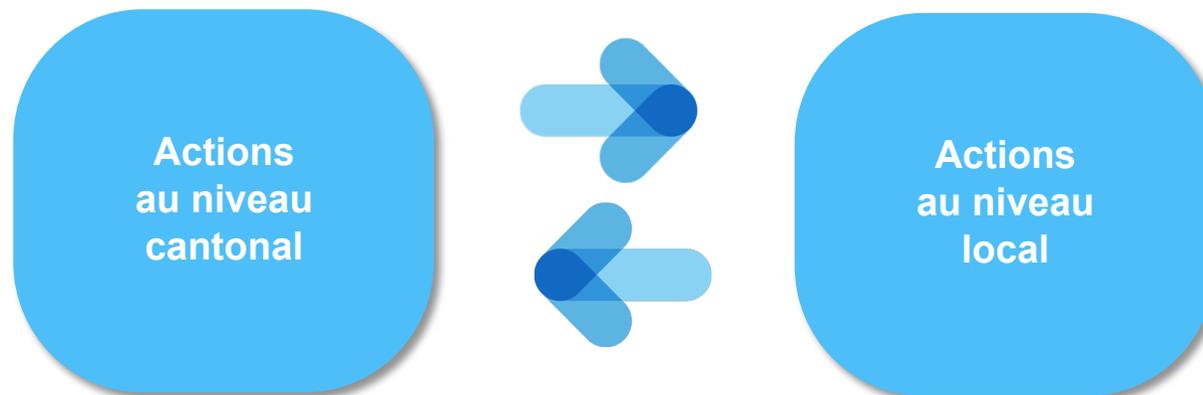


# Acteurs

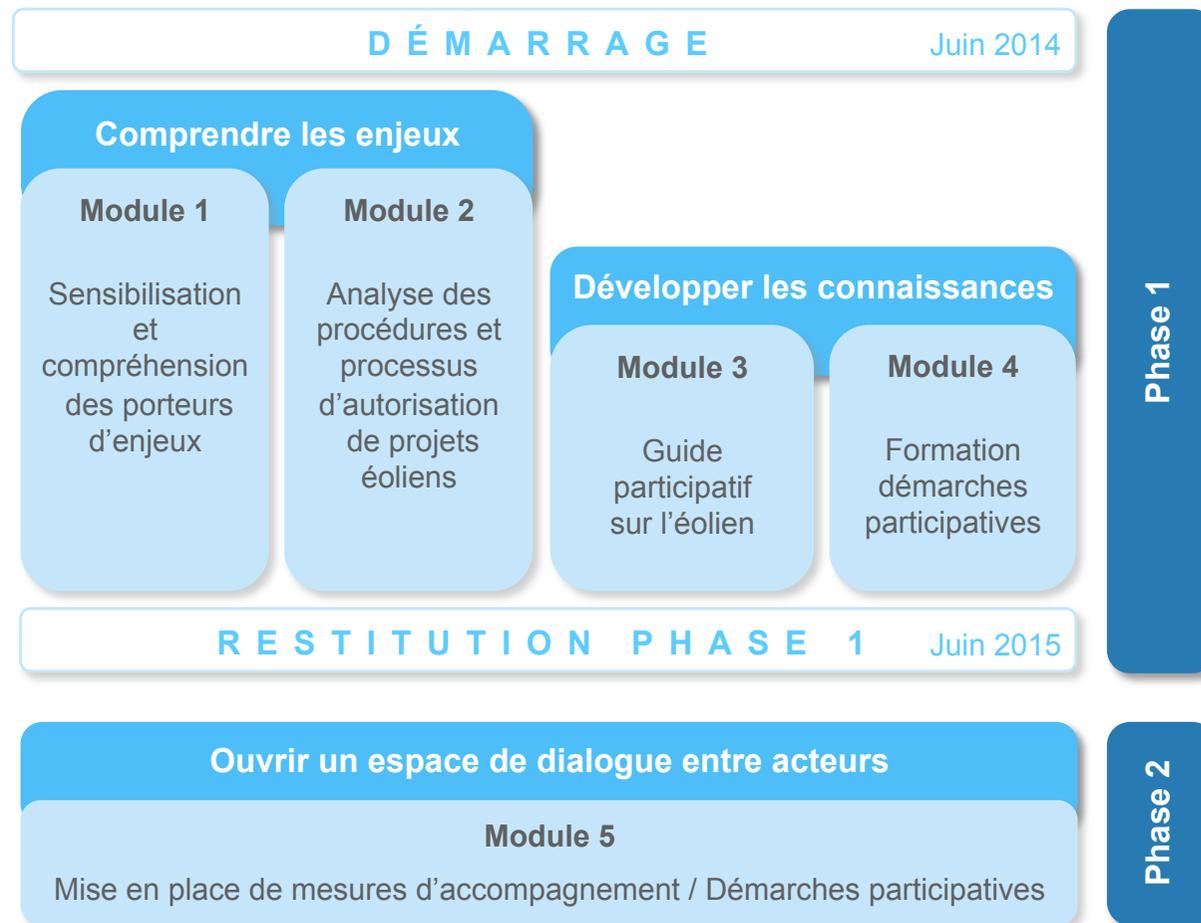


## Objectif de la Plateforme éolienne vaudoise

Faciliter le dialogue et renforcer la confiance



# Démarche



# Premiers résultats de la plateforme – phase 1

Brigitte Gonzalez-Ostos

Coordinatrice Suisse romande, Sociolution

Florent Joerin

Professeur en gouvernance territoriale, HEIG-VD/HES-SO



## Objectifs

Analyser les attentes et positions des parties prenantes face au déroulement des projets éoliens



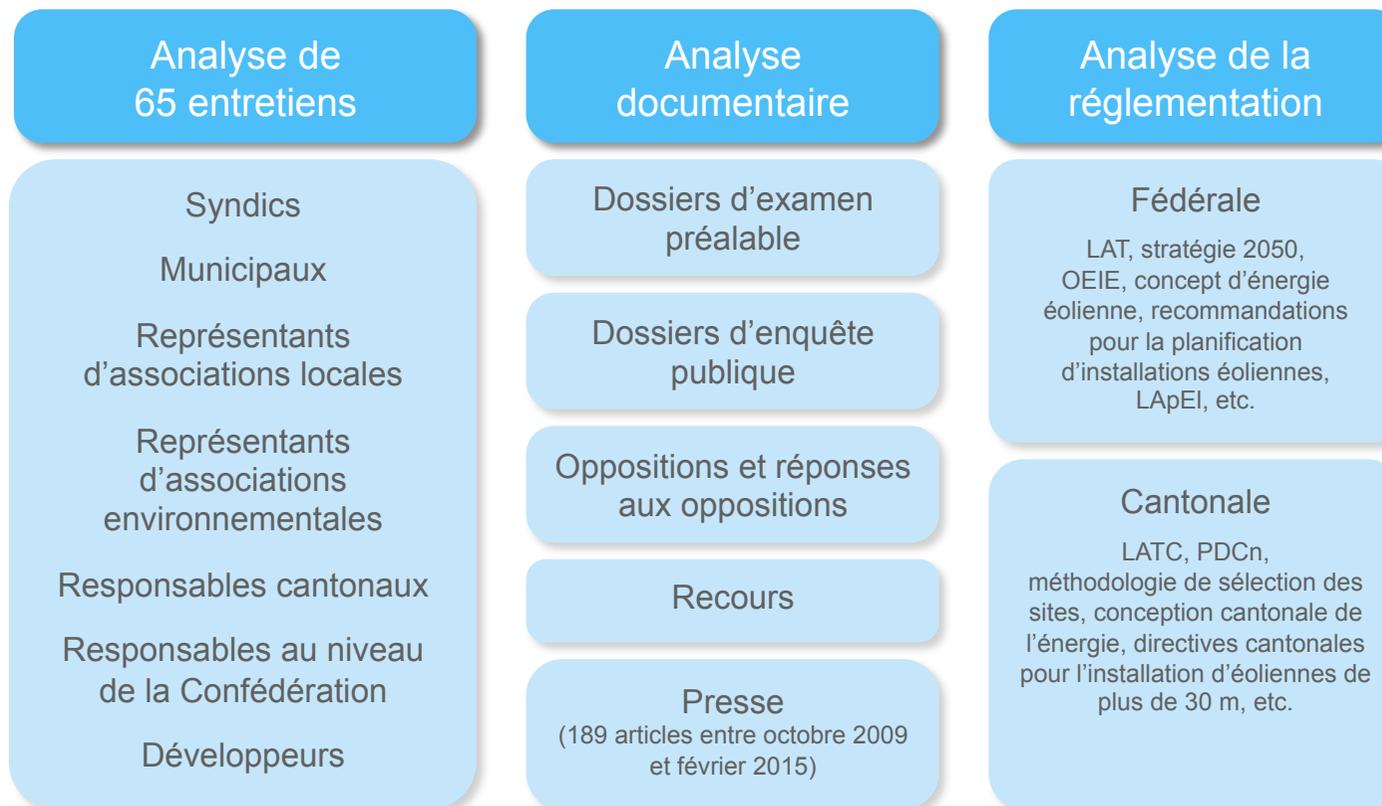
Analyser les procédures réglementaires et les processus décisionnels



Proposer des solutions opérationnelles

- Pour accompagner les projets
- Pour optimiser le traitement des dossiers

## Méthode: études de cas sur huit projets éoliens vaudois



## Résultats (attentes et constats)

### Des communes en quête de soutien

- Manque d'information technique indépendante
- La politique des EnR n'est pas suffisamment portée à l'échelle locale
- Des attentes sociales qui n'ont pas été suffisamment prise en compte
- Un rôle pour les communes qu'elles ne comprennent pas toujours

### Une population qui veut être prise en compte dans les projets

- Besoin d'un espace pour discuter ouvertement du paysage, de l'impact sur le vivant, du rendement, de l'efficacité, des retombées financières, etc. et en général de la stratégie énergétique
- Besoin d'améliorer le flux d'information et de communication entre tous les acteurs
- Besoin de comprendre tous les enjeux face à la complexité des projets éoliens

## Résultats (attentes et constats)

### Deux scènes d'action

- Scène institutionnelle: Canton / Communes et développeurs
- Scène territoriale: Développeurs / Associations et population

### Des procédures complexes

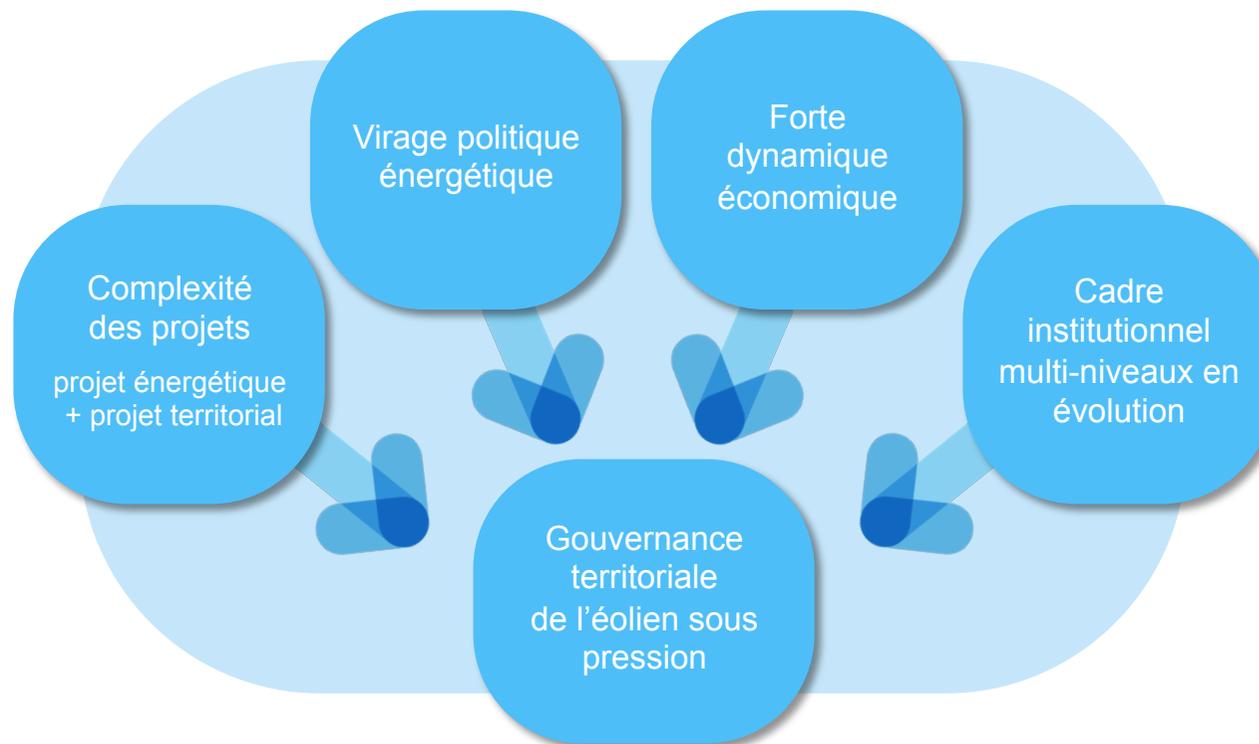
- Des mécanismes de sélection méconnus
- Une procédure qui offre peu de marges de manœuvre
- Des problèmes de communication
- Une enquête publique sans préparation préalable

### Une opposition multiforme

- L'éolien n'est pas pour la Suisse
- Le parc ne devrait pas être ici
- Cette éolienne est mal placée
- Les compensations ne sont pas équitables
- On est mal informé, le projet est mal mené

## Conclusion

### Un contexte très particulier



## Enjeux pour la suite

### A destination de tous les acteurs

- Utiliser les marges de manœuvre avant l'enquête publique, éviter la cristallisation rapide du projet
- Intégrer davantage la dimension territoriale, dès les premières phases de conception du projet
- Rendre la procédure de sélection plus accessible et compréhensible
- Optimiser le traitement des dossiers et communiquer sur leur avancée
- Apaiser les tensions par des retours d'expérience
- Inciter à la réalisation de démarches participatives consistantes

## Guide pour une démarche participative

### Brochure à l'attention des communes et des promoteurs

- Développé par le réseau suisse de management social et politique Sociolution
- Apparaîtra dans sa version définitive à fin juillet 2015 (consultation de quelques communes et promoteurs en cours)
- **Objectifs:** outils pour mener une démarche participative des porteurs d'enjeux dans le développement des projets éoliens
- Financement OFEN avec l'appui de la DIREN



## Formation à la participation

- Comprendre concrètement ce que signifie *faire de la participation*: déroulement, conditions, ressources, retombées
- 16 et 23 janvier 2015  
18 périodes de cours
- 34 participants: 14 promoteurs, 12 administratifs, 3 élus et 5 associatifs
- Cofinancement CRDE et participants



# L'éolien en France: enjeux d'acceptabilité

Paola Orozco-Souël  
Directrice, Courant Porteur – Paris





# LE DÉVELOPPEMENT DE L'ÉOLIEN EN FRANCE: ENJEUX D'ACCEPTABILITÉ

**Séance de présentation des premiers résultats**  
25 juin 2015, Yverdon-les-Bains

# L'éolien en France: entre le STOP et le GO

---

## L'éolien aujourd'hui:

- ▶ 3,8% de l'électricité consommée en France en 2014
- ▶ 9120 MW de puissance installée en janvier 2015

## Les objectifs de demain:

- ▶ 25 000 MW éoliens prévus en 2020 (dont 6000 MW en mer)
- ▶ 40 % d'EnR dans le mix électrique à l'horizon 2030 (PLTE)

## L'empilement des obligations légales:

- ▶ De la ZDE (Zone de Développement Eolien) à la Loi Brottes
- ▶ Des délais de réalisation d'un parc qui dépassent la moyenne européenne

## La multiplication des recours juridiques:

- ▶ Un moyen utilisé systématiquement par les associations d'opposants
- ▶ Mais dont les demandes sont déboutées le plus souvent

# Tout projet d'aménagement porte en lui sa contestation potentielle

---

Les projets d'énergies renouvelables, et notamment l'éolien, suscitent souvent des réactions:

- ▶ Incompréhensions
- ▶ Controverses
- ▶ Réticences
- ▶ Conflits

Ces réactions s'expliquent par la crainte des impacts du projet de la part des populations locales

Mais aussi parce qu'il existe une différence entre soutenir une énergie en théorie et accepter l'implantation d'un projet donné sur son territoire

# La participation du public: une disposition légale à intégrer dans le développement des projets

## La Convention Internationale d'Aarhus

- Signée en 1998, elle préconise le droit du public à accéder aux informations relatives à l'environnement (art. 7)



## De la pratique ancienne à la méthode nouvelle

---

De la confrontation à la concertation:

- La tendance classique

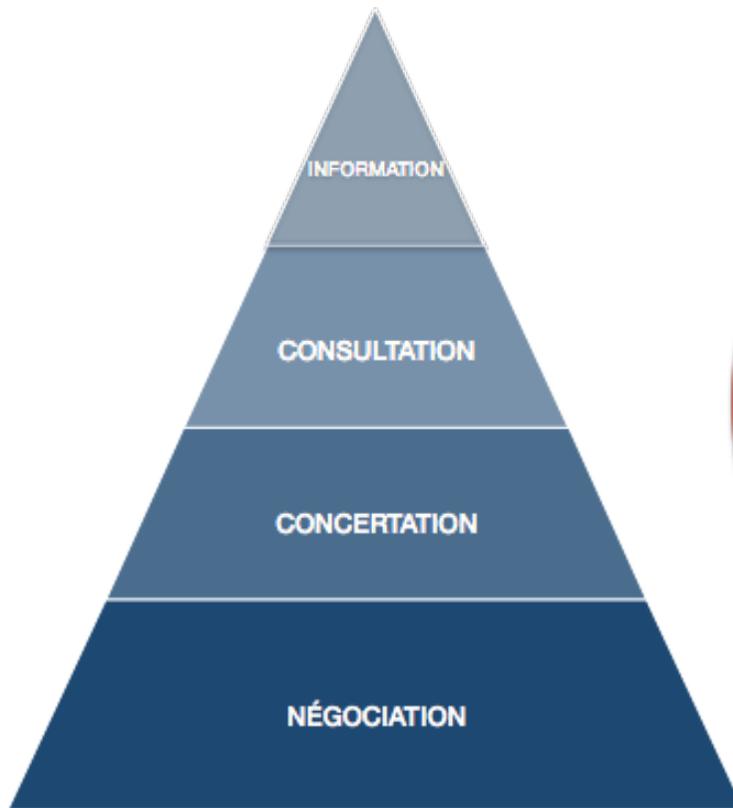


- La nouvelle méthode à ne pas négliger

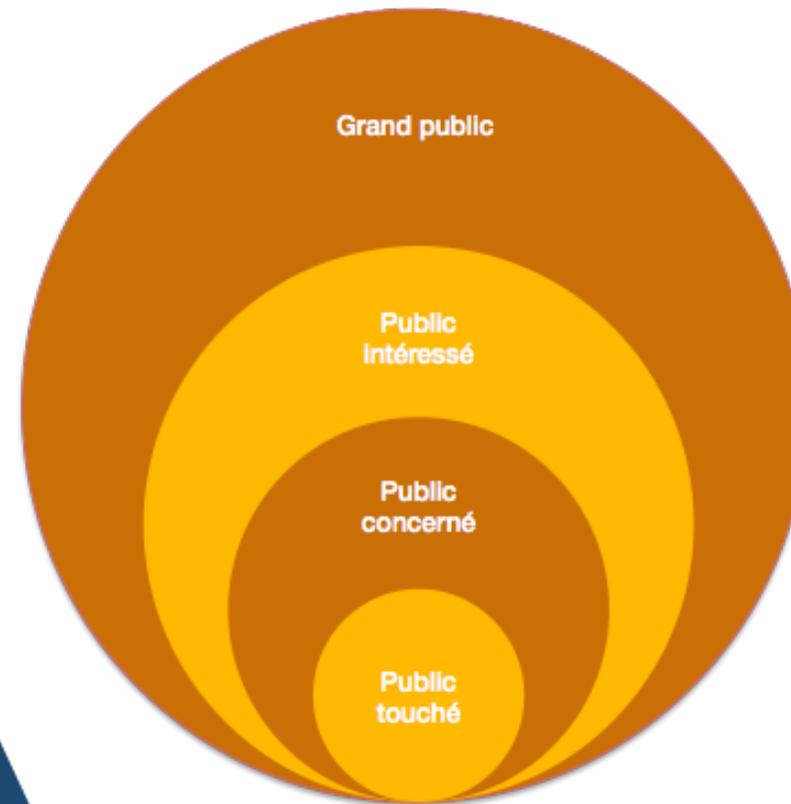


# La concertation: des niveaux, des acteurs, des intérêts, des valeurs

---



Niveaux de concertation



Implication du public

# Un exemple de concertation entre acteurs à la recherche d'une solution: le contexte

---

## Périmètre géographique

- ▶ Situé dans le sud-ouest français
- ▶ 2 communautés de communes concernées

## Caractéristiques du projet

- ▶ 15 MW environ
- ▶ Le développement et l'exploitation sont assurés par la même société

## Stade de développement du projet

- ▶ 3 années de procédure réglementaire et technique

## Niveau de concertation

- ▶ Rencontre avec les élus locaux
- ▶ Rencontre avec certains riverains pour la sécurisation du foncier

# Un exemple de concertation entre acteurs à la recherche d'une solution: les modalités

---

## Le dispositif

- ▶ Mise en place d'un CLS (Comité Local de Suivi) suite à la création d'une association d'opposition au projet

## Les objectifs

- ▶ Enrayer la désinformation sur le projet
- ▶ Permettre à tous les publics de s'impliquer dans le développement du projet

## Durée et déroulé

- ▶ 8 mois de concertation
- ▶ 3 phases clés: l'identification des besoins, la recherche de solutions, la prise d'engagements

## Résultats

- ▶ Reprise du développement du projet
- ▶ Constitution d'un groupe chargé de suivre le bon développement du projet et la tenue des engagements du développeur



# IDENTIFIE LES ENJEUX RASSEMBLE LES ACTEURS

**Paola Orozco-Souël**

[paola@courantporteur.fr](mailto:paola@courantporteur.fr)

06 62 67 35 25 - Courant porteur, 12 rue de Thionville - 75019 Paris

# Propositions pour la suite - phase 2

Laurent Balsiger, Directeur  
Direction de l'énergie



## Etapes d'évolution

2014

Plan directeur cantonal

Mesure F51 ressources énergétiques



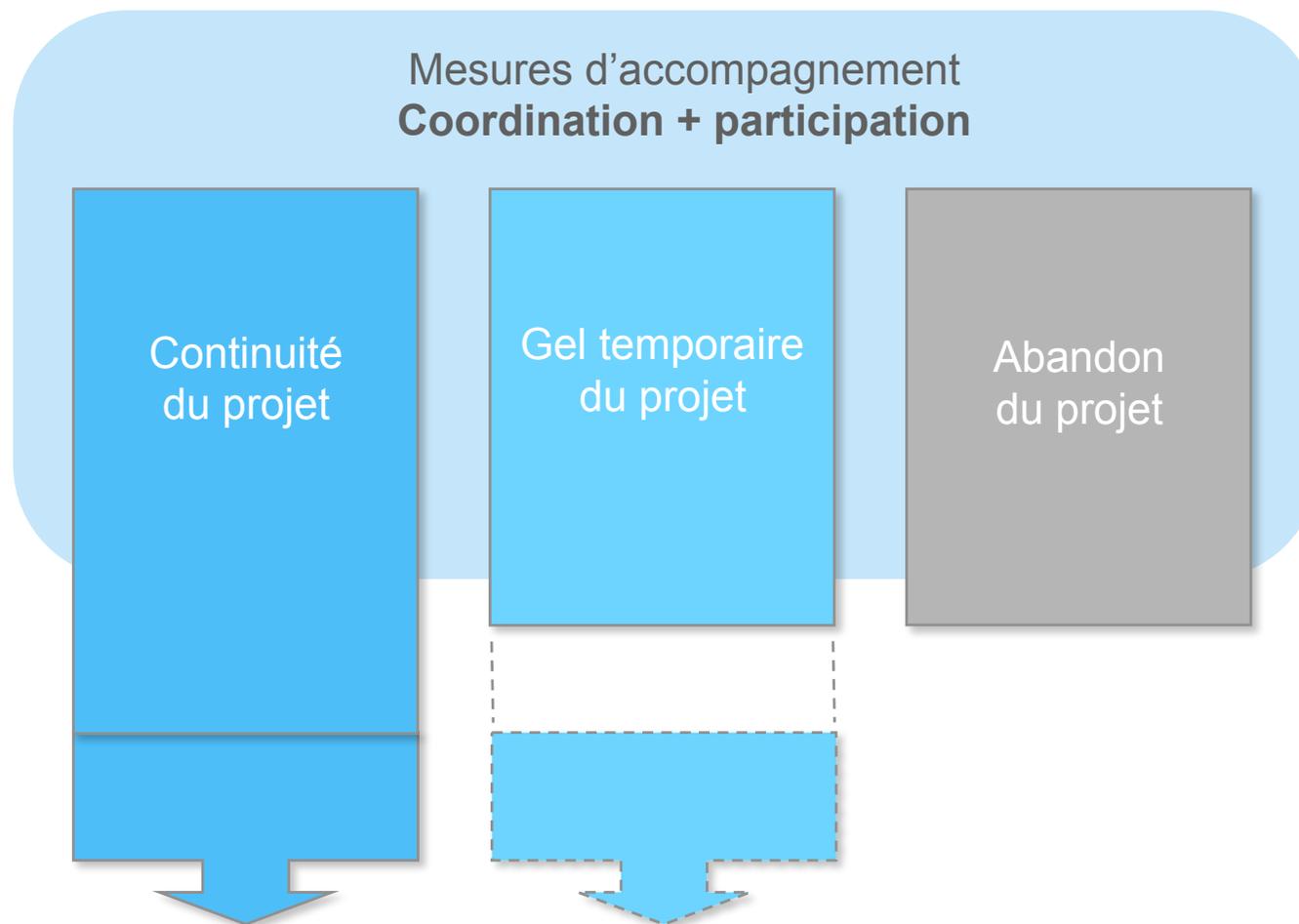
Plateforme éolienne vaudoise

Accompagnement des projets actuels



Révision de la Conception cantonale de l'énergie

## Accompagnement des projets actuels



## Mesures d'accompagnement : coordination

### Bureau COPEOL (dès mai 2015)

- Gestion fine et réactive des dossiers
- Travail sur les problématiques générales (radar, avifaune, etc.)

### Guichet de suivi (dès mars 2015)

- Suivi de l'avancement des dossiers en examen jusqu'à la mise à l'enquête
- Contrôle de la cohérence des dossiers
- Personne de contact



## Mesures d'accompagnement : participation

### Démarches participatives (dès ce jour)

- Adapté au contexte
- Soutien et conseil organisationnel du Canton

### Communication (amorcée en 2014)

- Séances spécifiques d'information et d'échange
- A venir: 5 à 7, développement du site internet

### Formation sur les démarches participatives (dès janvier 2015)

- Encourager une culture commune de la participation publique
- Organisée par la HEIG-VD

### Guide pour une démarche participative (dès l'été 2015)

- En cours de finalisation
- A destination des communes, mandataires et porteurs d'enjeux
- Financement OFEN



## Projets en cours

### Démarche cadrée selon marge de manœuvre

#### Projets avancés → **Faible marge de manœuvre**

- Focalisation sur les aspects négociables
- Comités locaux de suivi

#### Projets en développement → **Marge de manœuvre moyenne**

- Dialogue entre les acteurs – recherche de terrains d’entente

#### Projets en démarrage → **Grande marge de manœuvre**

- Élaboration des projets en concertation

## Projets gelés

### Si gelé en cours de route, à cause de conflits

- Dialogue à froid entre les acteurs
- Analyse des causes profondes d'opposition

### Si gelé en phase initiale, pour d'autres raisons

- Adaptation de l'approche
- Ouvrir le dialogue

## Projets abandonnés

### Démarche de mise à plat

- Dépassionner les divergences
- Faire entendre les différences
- Analyse des causes profondes d'opposition

### Restauration d'une relation de confiance

- Compréhension mutuelle
- Nouveau départ relationnel

### Bilan

- Documentation et partage des enseignements tirés

## Révision de la Conception Cantonale de l'Énergie

~ 2016

**Forums à l'échelle cantonale**  
pour définir les attentes des porteurs d'enjeux  
en matière d'énergie



Intégration des résultats  
pour révision de la conception  
énergétique cantonale

## Synthèse des mesures d'accompagnement

- Mise en place d'un guichet cantonal
- Soutien aux démarches participatives
- Guide pour une démarche participative
- Formation à la démarche participative
- Séances régulières d'information et d'échange
- Forums à l'échelle cantonale pour définir les attentes des porteurs d'enjeux en matière d'énergie.

Merci de votre attention

# La discussion est ouverte

avec la participation de Pierre Veya en qualité de modérateur.

[www.vd.ch/plateforme-eolienne](http://www.vd.ch/plateforme-eolienne)

Ce lien vous permet de télécharger la documentation de cette séance.



PLATEFORME ÉOLIENNE VAUDOISE

# Apéritif

## Hall d'entrée



 HAUTE ÉCOLE  
D'INGÉNIERIE ET DE GESTION  
DU CANTON DE VAUD  
[www.heig-vd.ch](http://www.heig-vd.ch)

