

**SYNTHÈSE**  
**Rapport du Conseil d'État**  
**2021**

# **ANALYSE DES RISQUES**

**Protection  
de la population**



DEPUIS 2008, l'analyse des risques est fondamentale pour le Conseil d'Etat afin de gérer les situations sortant de l'ordinaire et planifier en amont des mesures préventives et préparatoires. Pour cela, une vision claire, objective et ordonnée des dangers, auxquels la population vaudoise est exposée, est nécessaire. L'analyse des risques permet d'identifier, d'analyser et de classer ces dangers. Il s'agit d'une condition préalable à l'établissement d'une stratégie de réduction des risques, ainsi qu'à une amélioration de la capacité du Canton à y faire face. Aussi, une fois par législature il sera procédé à une révision de cette analyse.

Béatrice MÉTRAUX  
Conseillère d'Etat  
Cheffe du département de l'environnement et de la sécurité (VD)



L'ÉVOLUTION DE LA SITUATION sur le plan climatique, mais également l'accroissement de notre dépendance à la numérisation, à l'énergie électrique, à la mobilité sans parler de la crise sanitaire qui sévit depuis 2020 plaident en faveur d'une culture de gestion de crise performante et éprouvée. La gestion intégrale des risques en est un des piliers. Or, à l'avenir, les trois étapes à savoir prévention/préparation, engagement/maîtrise et remise en état/rétablissement n'auront de cesse de se confondre et de se juxtaposer en permanence, ce qui complexifiera encore la gestion de crise. Aussi, il faut continuer à se préparer pour faire face en tout temps et en toutes circonstances! Nous le devons à la population de ce canton dans un contexte plus incertain que jamais.

Denis FROIDEVAUX  
Chef du service de la sécurité civile et militaire et chef de l'Etat-major cantonal de conduite (VD)

# POURQUOI UNE ANALYSE DES RISQUES ?

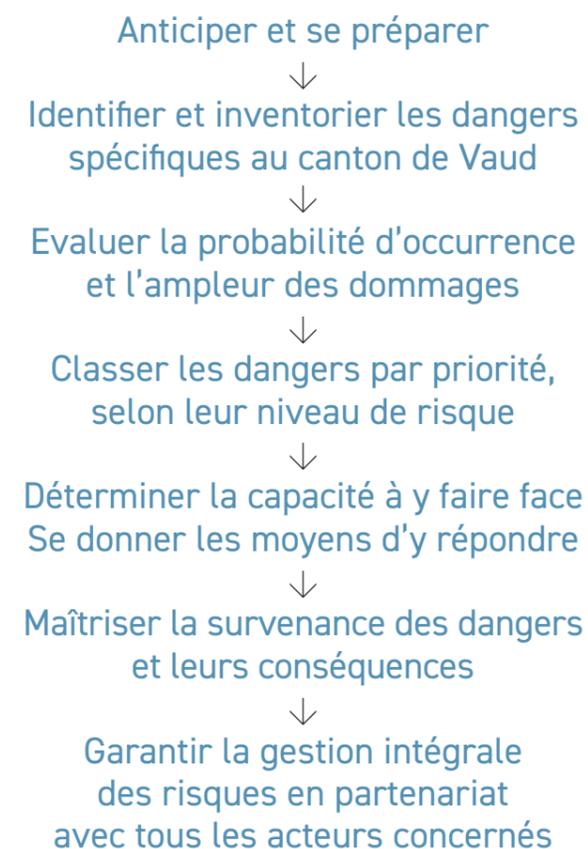
L'analyse des risques du canton est au cœur du processus de gestion intégrale des risques. Ce processus représente toutes les étapes permettant de limiter l'ampleur des catastrophes et situations sortant de l'ordinaire. En ce qui concerne les conflits armés ou les guerres dans des pays voisins, l'approche est la même mais est gérée par la Confédération.

Il vise à :

- Réduire la vulnérabilité des personnes et des biens  
**PRÉVENTION ET PRÉPARATION**
- Limiter l'ampleur d'un sinistre par un engagement adéquat  
**ENGAGEMENT ET MAÎTRISE**
- Assurer la reconstruction après un événement pour rétablir la situation antérieure, voire l'améliorer  
**REMISE EN ÉTAT ET RÉTABLISSEMENT**

L'analyse des risques permet d'alimenter les réflexions au sujet des mesures de prévention et de préparation. L'analyse est à son tour enrichie avec les observations et leçons tirées de la survenance d'un sinistre ou de la tenue d'un exercice, sous forme de retour d'expérience.

Cette analyse représente donc une condition préalable fondamentale à l'établissement d'une évaluation des capacités opérationnelles de l'ensemble des partenaires qui permettra ensuite d'élaborer une stratégie et un plan d'action de réduction des risques auxquels la population vaudoise est exposée.



Par « **danger** », on entend un événement ou un développement possible, d'origine naturelle, technique ou sociétale, qui pourrait porter atteinte à la population ou à ses conditions existentielles, s'il se présentait.

Par « **risque** », on entend la combinaison, pour un scénario de danger, de l'ampleur des dommages et de la probabilité d'occurrence. C'est sur la base du risque que différents dangers peuvent être appréciés et comparés

# MÉTHODOLOGIE



## Identification des dangers

Dans une première phase, les dangers significatifs pouvant survenir dans le canton de Vaud sont identifiés.

## Elaboration de scénarios

Puis pour chaque danger, deux scénarios, d'intensité importante et majeure, sont élaborés de manière à représenter des situations plausibles.

## Evaluation probabilité / dommages

Chaque scénario est ensuite évalué en termes de probabilité d'occurrence et d'ampleur des dommages.

## Matrice des risques

L'ensemble des scénarios est finalement compilé sur une matrice des risques permettant ainsi leur comparaison.

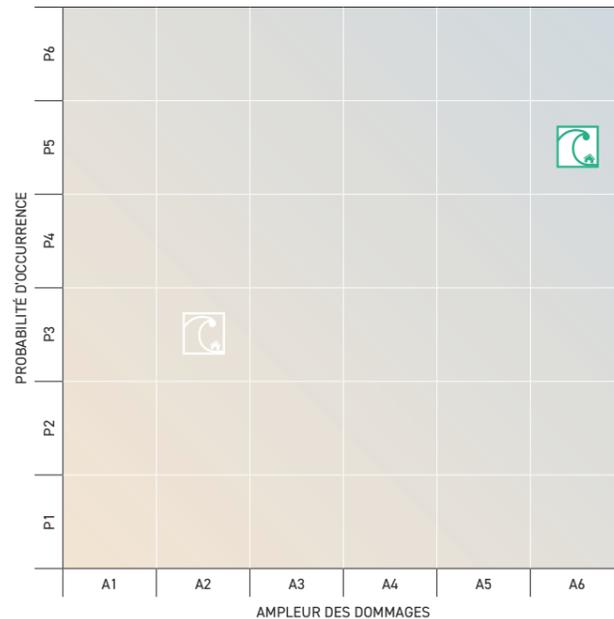
## Matrice des risques

Tous les scénarios évalués sont représentés dans une matrice des risques, ayant pour abscisse l'ampleur des dommages et pour ordonnée la probabilité d'occurrence. Ce sont donc la probabilité d'occurrence et l'ampleur des dommages d'un scénario qui permettent de placer celui-ci dans la matrice. Ainsi, pour chaque danger, deux points, correspondant aux scénarios important et majeur, peuvent être placés dans la matrice.

La matrice des risques permet donc de comparer, et de classer, l'ensemble des scénarios, soit respectivement l'ensemble des dangers.

Sa lecture se fait de la manière suivante:

- Plus le danger est élevé, plus il se trouve à droite.



Dans les matrices présentées aux pages suivantes, seuls les scénarios majeurs sont illustrés.

Les dangers sont regroupés selon leur origine  
**NATURELLE - TECHNIQUE - SOCIÉTALE**

Parmi les 37 dangers identifiés pouvant toucher la population du canton de Vaud,

# quels sont les 8 principaux dangers ?



### Sécheresse

A des conséquences particulièrement importantes sur l'environnement et l'agriculture



### Epidémie / Pandémie

Représente des dommages considérables pour la société qui peuvent s'étendre sur la durée



### Panne d'électricité

Paralyse quasiment tous les domaines de la société de façon nette mais brève



### Précipitations violentes

Ont un impact sur la capacité de la population à se loger et se déplacer, de même que sur l'environnement, et peuvent générer des dégâts matériels considérables



### Vague de chaleur

Touche la population dans sa santé et met l'environnement et l'agriculture sous pression



### Cyberattaque

Touche de plus en plus de domaines à cause de la pénétration massive de la numérisation dans tous les secteurs de la société



### Tempête

Endommagement lourdement et sur une courte durée l'environnement et les infrastructures



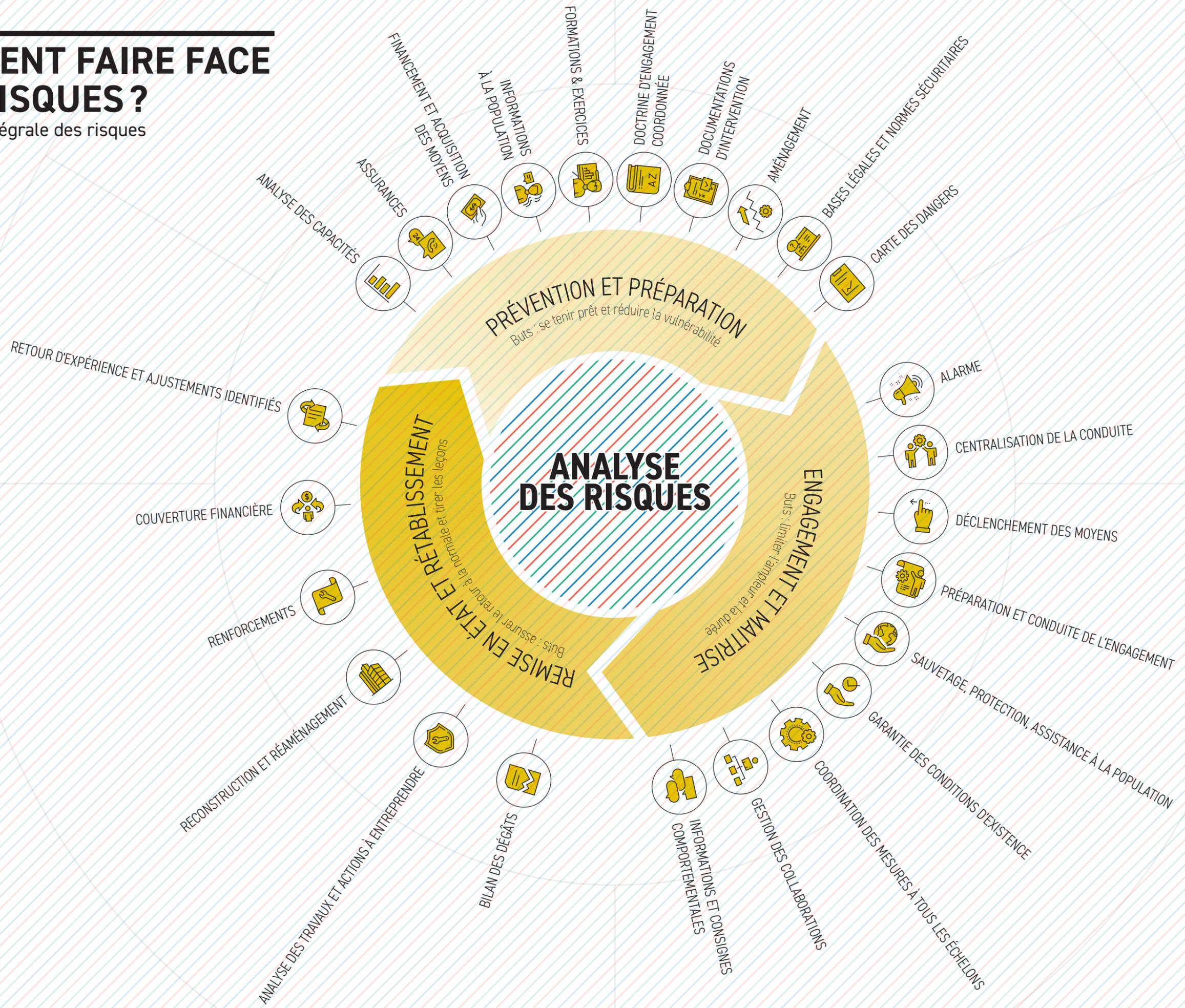
### Pénurie d'électricité

Ralentit de manière significative tous les domaines de la société sur une période relativement longue

Tous ces dangers ont en commun une probabilité ainsi qu'une ampleur des dommages élevées.

# COMMENT FAIRE FACE AUX RISQUES ?

La gestion intégrale des risques



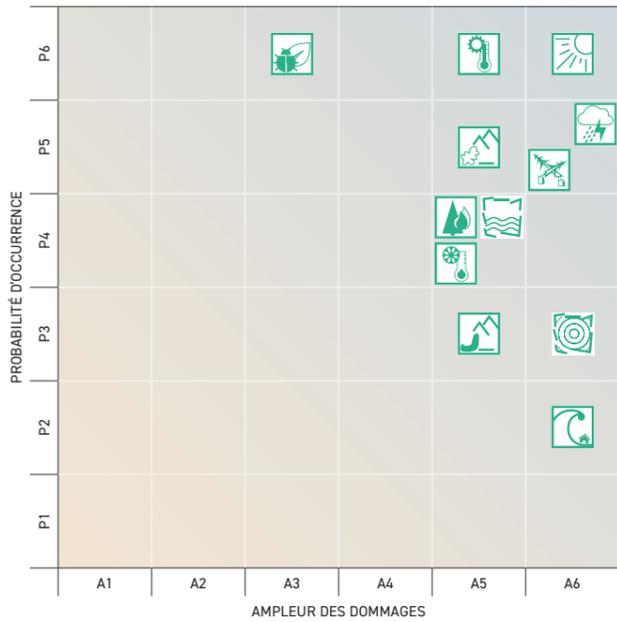
# DANGERS NATURELS



Ces dernières années, nous assistons à une recrudescence des dommages liés à des événements naturels, renforcés par les effets toujours plus marqués du changement climatique. Face à cette situation, la Confédération et les cantons ont décidé de mettre en œuvre une politique de gestion intégrée des risques naturels qui consiste à anticiper les événements et les mesures.

Christian GERBER  
Géologue en charge des dangers naturels (VD)

## CLASSEMENT PAR NIVEAU DE RISQUE DÉCROISSANT



- Sécheresse**
- Précipitations violentes**
- Vague de chaleur**
- Tempête**
- Avalanche**
- Crue**
- Tremblement de terre**
- Invasion ou pullulation d'espèces**
- Incendie de forêt**
- Vague de froid**
- Tsunami lacustre**
- Mouvements géologiques**

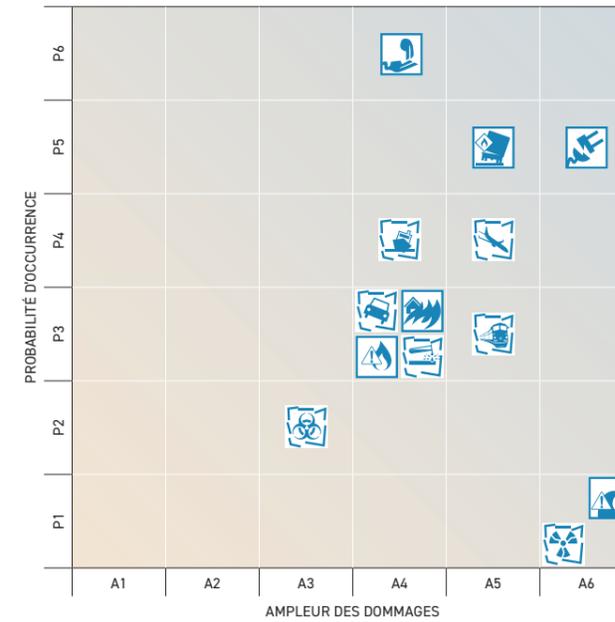
# DANGERS TECHNIQUES



L'électricité est devenue un des fondements vitaux de notre société. Sans elle, les conditions de vie se détériorent rapidement. La population et les entreprises peuvent d'ores et déjà se préparer et réduire l'impact d'un tel scénario.

Norbert TISSOT  
Adjoint de la division de l'approvisionnement énergétique (VD)

## CLASSEMENT PAR NIVEAU DE RISQUE DÉCROISSANT



- Panne d'électricité**
- Accident de transport de matières dangereuses**
- Panne de réseaux d'information et de communication**
- Chute d'aéronef**
- Accident de train de passagers**
- Accident de bateau de passagers**
- Accident de la circulation routière**
- Incendie de bâtiments**
- Accident chimique**
- Panne de gaz**
- Rupture de barrage**
- Événement radiologique**
- Accident biologique**

# DANGERS SOCIÉTAUX

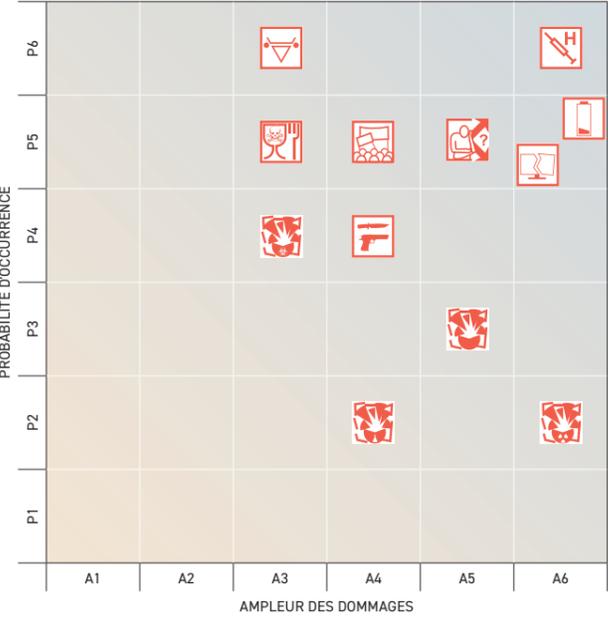


Nous devons être conscients que les cybermenaces font dorénavant partie de nos vies numériques. Elles ne vont cesser d'évoluer. La cybersécurité ou la cyberrésilience ne sont donc pas des projets avec une fin, mais un chemin d'évolutions constantes que nous devons tous prendre en main en tant que personnes, sociétés privées et administrations.

Marc BARBEZAT  
 Directeur de la sécurité numérique (VD)

## CLASSEMENT PAR NIVEAU DE RISQUE DÉCROISSANT

EN HAUSSE    
 EN BAISSSE    
 STABLE    
 Les dangers en gras sont les huit dangers principaux identifiés à la page 5



- Epidémie / Pandémie**
- Cyberattaque**
- Pénurie d'électricité**
- Afflux de personnes en quête de protection\***
- Troubles internes**
- Epizootie**
- Contamination de denrées alimentaires**
- Coup de folie meurtrière**
- Attentat conventionnel**
- Attentat radiologique**
- Attentat biologique**
- Attentat chimique**

\* L'analyse des risques ne considère pas l'afflux de personnes en quête de protection comme un danger, mais plutôt comme un défi pour les partenaires de la protection de la population vis-à-vis de ces arrivées massives de personnes vulnérables.

Pour plus d'informations et renseignements complémentaires : [info.protpop@vd.ch](mailto:info.protpop@vd.ch)

### Organisation du projet

- Validation finale** : Conseil d'Etat
- Comité de pilotage** : Comité directeur de l'organisation en cas de catastrophe (CODIR ORCA)
- Equipe de projet** : Observatoire cantonal des risques (OCRi)  
 Spécialistes de l'administration cantonale sur les différents dangers, experts fédéraux et externes
- Coordination** : Service de la sécurité civile et militaire

Publié en avril 2022



Département de l'environnement et de la sécurité  
Service de la sécurité civile et militaire

[info.protopop@vd.ch](mailto:info.protopop@vd.ch)  
Division Protection de la population

